



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання № 67

22 березня 2017 року

15 год. 00 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

**Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.**

Присутні: члени Комітету: Ледовських О.В., Кудлаєнко С.В., Курило В.С., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Березюк О.Р.,

Відсутні: Балоба І.І., Гуляєв В.О., Добкін М.М., Зубач Л.Л., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Завідувач секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники Завідувача секретаріату Комітету Данилюк О.А., Маковський О.А.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Падалко О.В.; старший консультант Семеген М.С.

Запрошені:

Сироїд О.І. – народний депутат України, Заступник Голови Верховної Ради України;

Шахов С.В. – народний депутат України;

Алексєєв А.А. – прокурор відділу нагляду за додержанням законів та виконання судових рішень у кримінальному провадженні Управління з розслідування злочинів проти основ національної безпеки України, миру, безпеки людства та міжнародного правопорядку Генеральної прокуратури України;

Андрієва Т.В. – директор Департаменту міжнародного права Міністерства юстиції України;

Барабаш В.П. – старший офіцер управління прикордонного контролю Адміністрації Державної прикордонної служби України;

Берегова Т. – спеціаліст з прав людини, представник Моніторингової Місії ООН з прав людини в Україні;

Бурковський П.А. – завідувач відділу розвитку політичної системи Національного інституту стратегічних досліджень;

Буртник Х.В. – юрист компанії «Brothers and Partners company»;

Ващенко К.О. – Голова Національного агентства України з питань державної служби;

Виноградова А. – представник Благодійного фонду «Право на захист», правовий аналітик;

Власенко Л.Ю. – заступник директора Департаменту електроенергетичного комплексу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України;

Галенко К.О. – представник Данської Ради у справах біженців, координатор проекту;

Галянт О.О. – начальник Департаменту платіжних систем та інноваційного розвитку Національного банку України;

Горбунова О.Ю. – прокурор відділу представництва в суді, захисту інтересів громадян та держави при виконанні судових рішень Управління з питань представництва інтересів громадян або держави в суді, протидії злочинності та корупції на тимчасово окупованій території півострова Генеральної прокуратури України;

Гущин О.О. – провідний науковий співробітник науково-дослідного відділу Центру воєнно-стратегічних досліджень Національного університету оборони України імені Івана Черняхівського;

Дворецька О.М. – представник Благодійного фонду «Восток-SOS»;

Довгий А.М. – начальник відділу ліцензування та радіочастотного забезпечення, ПрАТ «МТС Україна»;

Калуга Ю.О. – начальник відділу з питань діяльності місцевих органів виконавчої влади Управління конституційного та адміністративного законодавства Департаменту публічного права Міністерства юстиції України;

Карпенко О.В. – співробітник Управління правового забезпечення Служби безпеки України;

Квітка К.А. – асистент Глави делегації Міжнародного комітету Червоного Хреста;

Кебало В. – помічник спеціального радника Уряду України з питань децентралізації;

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Кредісов О.В. – співробітник Управління правового забезпечення, Служба безпеки України;

Кривошеєв Є.М. – заступник начальника відділу вирішення питань депортованих осіб та забезпечення житлом Міністерства соціальної політики України;

Крикун Т.Є. – директор Юридичного департаменту Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;

Кузнецов Ю.А. – заступник начальника управління юридичного Департаменту Національного банку України;

Кузьменко Л. – радник з правових питань Агентства ООН з питань біженців;

Лініченко Д.В. – заступник директора Юридичного департаменту Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;

Луньова О.В. – представник Благодійного фонду «Восток-SOS»;

Мазуркевич Л.Л. – радник Миргородського міського голови;

Манюгін С.О. – начальник відділу управління правового забезпечення Адміністрації Державної прикордонної служби України;

Мітла О.М. – начальник відділу представництва в суді, захисту інтересів громадян та держави при виконанні судових рішень Управління з питань представництва інтересів громадян або держави в суді, протидії злочинності та корупції на тимчасово окупованій території півострова Крим Генеральної прокуратури України;

Мозгова В.А. – представник прокуратури Автономної Республіки Крим;

Московенко Д.В. – помічник начальника головного Управління правової роботи головного управління персоналу Генерального штабу Збройних Сил України;

Нагорний В.І. – начальник управління виконання місцевих бюджетів Департаменту місцевих бюджетів Міністерства фінансів України;

Новакова Н.О. – координатор з адвокації, Норвезька рада у справах біженців в Україні;

Нечаєва К. – радник з юридичних питань в Міжнародному комітеті Червоного Хреста;

Огризко О.В. – спеціаліст з прав людини Моніторингової місії ООН з прав людини в Україні;

Павлюк О.В. – головний спеціаліст відділу питань розвитку місцевого самоврядування Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Парасюк І.Л. – програмний координатор Програми Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) «RADA: підзвітність, відповідальність, демократичність»;

Пархоменко В.Г. – директор Аналітичного Центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Попеску Д. – спеціальний радник Уряду України з питань децентралізації, Рада Європи;

Савчук В.С. – адвокаційний експерт ГО «КримСОС»;

Саржевський С.В. – перекладач;

Соломаха С.П. – Миргородський міський голова Полтавської області;

Ташева Т.Р. – голова правління ГО «КримСОС»;

Усенко Р.А. – радник Міністра юстиції України;

Христова Г.О. – керівник Проекту Ради Європи «Посилення захисту прав людини внутрішньопереміщених осіб в Україні»;

Чечель С.А. – начальник Відділу Департаменту відкритих ринків Національного банку України;

Шелестов О.М. – член Центральної виборчої комісії.

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Питання адміністративно - територіального устрою

1. Про зміну і встановлення меж міста Миргород Полтавської області.

II. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

2. Проект Закону про тимчасово окуповану територію України (реєстр. № 3593-д, н.д. О.Сироїд, І.Подольак, Т.Острікова, Л.Зубач та інші).

III. Різне

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

Порядок денний прийнято за основу.

Голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум запропонувала розглянути питання про уточнення окремих положень проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 4526-д від 14.07.2016).

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Питання адміністративно - територіального устрою

1. Про зміну і встановлення меж міста Миргород Полтавської області.

II. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

2. Проект Закону про тимчасово окуповану територію України (реєстр. № 3593-д, н.д. О.Сироїд, І.Подольак, Т.Острікова, Л.Зубач та інші).

3. Про уточнення окремих положень проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 4526-д від 14.07.2016).

III. Різне

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про подання Полтавської обласної ради щодо зміни і встановлення меж міста Миргород і Миргородського району Полтавської області.

Голова підкомітету поінформував, що згідно облікових даних існуюча площа міста Миргород становить 2866,14 гектара земель. Проектом землеустрою щодо зміни і встановлення меж міста Миргород Полтавської області пропонується збільшити територію міста на 1398,91 гектара земель, у тому числі за рахунок 41,40 гектара земель, що знаходяться у віданні Біликівської сільської ради, 756,80 гектара земель – Вовнянської сільської ради, 163,09 – Гаркушинської сільської ради, 410,79 гектара земель – Шахворостівської сільської ради, 27,00 гектара земель – Ярмківської сільської ради Миргородського району, водночас передавши 0,17 гектара земель, що знаходяться у віданні Миргородської міської ради у відання Шахворостівської сільської ради Миргородського району. Після внесення змін згідно проекту землеустрою, загальна площа території міста Миргород Полтавської області становитиме 4265,05 гектара. Крім того, у зв'язку із зміною меж міста Миргород, загальна площа території Миргородського району Полтавської області становитиме 152509,09 гектара.

М.Федорук вказав, що розширення території міста пропонується провести за рахунок забудованих земель житлової та громадської забудови, території військової частини, земель комерційного призначення та промисловості, земель сільськогосподарського призначення та земель запасу. Проект землеустрою щодо зміни меж міста Миргород розроблений Київським державним підприємством геодезії, картографії, кадастрових та геоінформаційних систем «Київгеоінформатика» з урахуванням генерального плану міста та отримав позитивний висновок державної експертизи землепорядної документації № 541-16 від 19 липня 2016 року Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру.

Доповідач зазначив, що встановлення межі міста Миргород Полтавської області забезпечить реалізацію прав територіальної громади з регулювання земельних відносин, надасть можливість для збільшення бази оподаткування і, як результат, дохідної частини бюджету міста, а також забезпечить рівні можливості жителям міста в реалізації своїх конституційних прав.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Члени Комітету взяли до уваги, що питання про зміну меж міста Миргород та Миргородського району погоджено відповідно до законодавства, розглянуто і схвалено Біликівською, Вовнянською, Гаркушинською, Шахворостівською, Ярмківською сільськими, Миргородською міською, Миргородською районною, Полтавською обласною радами та Миргородською районною державною адміністрацією.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук запропонував підтримати подання

Полтавської обласної ради щодо зміни і встановлення меж міста Миргород і Миргородського району Полтавської області та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити та внести на розгляд Верховної Ради України відповідний проект Постанови, рекомендувавши прийняти його за основу та в цілому.

Голова Комітету запропонував доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності А.Реці.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати подання Полтавської обласної ради щодо зміни і встановлення меж міста Миргород і Миргородського району Полтавської області та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити та внести на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України про зміну і встановлення меж міста Миргород і Миргородського району Полтавської області.

2. Рекомендувати Верховній Раді України підтримати подання Полтавської обласної ради щодо зміни і встановлення меж міста Миргород і Миргородського району Полтавської області, прийнявши за основу та в цілому відповідний проект Постанови Верховної Ради України.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності А.Реці.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію про проект Закону про тимчасово окуповану територію України (реєстр. № 3593-д, н.д. О.Сироїд, С.Семенченко, Є.Соболев, І.Подольак, Т.Острікова та інші).

Голова Комітету С.Власенко вказав, що керівник Робочої групи Л.Зубач перебуває у відрядженні за кордоном і тому є пропозиція надати слово Заступнику Голови Верховної Ради України О.Сироїд.

О.Сироїд наголосила, що робота над доопрацюванням законопроекту з реєстр. №3593-д дозволила врахувати якісні пропозиції та отримати добрі результати. Фактично консенсусом було вирішено розділити текст на дві частини, перша з яких стосувалася статусу тимчасово окупованих територій, а інша – охоплювала проблематику постокупаційного періоду. Тобто в оновленому законопроекті залишився зміст першої Глави Розділу 1 (статті 1-19) та Прикінцеві та перехідні положення. При цьому до даних статей було внесено цілу низку пропозицій від органів державної влади, зокрема Міністерства закордонних справ України, Міністерства оборони України та Генерального штабу Збройних Сил України, Служби безпеки України, Центральної виборчої комісії, Державної прикордонної служби України, Державної митної служби України. Ці пропозиції були обговорені та враховані. Як первинний ініціатор законопроекту

О.Сироїд запропонувала, щоб члени Комітету стали співавторами його нової редакції і зазначила, що доопрацьований законопроект слід беззастережно розглядати в залі пленарних засідань Верховної Ради України.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, О.Сироїд.

О.Сироїд наголосил, що законопроект з реєстр. №3593-д від 19.07.2016 не може бути відкликаний, оскільки вже включений до порядку денного шостої сесії Парламенту. Разом з тим, існує парламентська практика, коли комітети до зали пленарних засідань вносять вже доопрацьовані варіанти розглянутих ними законопроектів.

О.Березюк вказав на важливість законопроекту, підтримав пропозицію О.Сироїд та виступив проти того, щоб Комітет відхилив законопроект з реєстр. №3593-д, а потім окремо розглядав напрацювання Робочої групи Комітету як абсолютно новий законопроект.

О.Дехтярчук нагадав членам Комітету, що відповідно до Постанови Верховної Ради України від 17 березня 2015 року «Про визнання окремих районів міст, селищ, сіл Донецької і Луганської областей тимчасово окупованими територіями», зазначені території вже мають статус тимчасово окупованих, тому говорити, що без цього закону ці території не будуть вважатися окупованими буде не правильно.

О.Бойко зазначила, що Робоча група Комітету не звернула увагу на Прикінцеві та перехідні положення законопроекту, а вони доволі серйозні і потребують більш детального розгляду. Зокрема, в частині скасування низки законів, положення яких не переносяться до нової редакції.

О.Гончаренко підкреслив, що в питанні розгляду даного законопроекту необхідно рухатися бездоганим регламентним шляхом. І він засвідчує, що на розгляді в Комітеті є лише один законопроект з реєстр. №3593-д і саме щодо нього слід сьогодні зробити висновок. При цьому Секретар Комітету вніс пропозицію відхилити зазначений законопроект. Разом з тим він наголосив, що напрацювання Робочої групи можна використати в майбутньому при поданні нового законопроекту.

В.Курило та О.Березюк внесли пропозицію щодо продовження діяльності Робочої групи Комітету до 10 квітня 2017 року із широким залученням до її роботи представників органів державної влади та громадськості. На користь даної пропозиції висловився Голова Комітету С.Власенко та більшість членів Комітету.

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету С.Власенко надав доручення секретаріату Комітету підготувати проекти звернень на адресу Кабінету Міністрів України та Адміністрації Президента України щодо активації участі представників органів державної влади у діяльності Робочої групи Комітету з доопрацювання проекту Закону про тимчасово окуповану територію України (реєстр. № 3593-д).

3.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум про уточнення окремих положень проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 4526-д від 14.07.2016).

Голова підкомітету наголосила на необхідності додаткового опрацювання положень законопроекту в частині змін до законів України «Про Кабінет Міністрів України» та «Про центральні органи виконавчої влади». А.Шкрум запропонувала виключити пункти 15 та 17 Розділу I законопроекту, які передбачають зміни до законів України «Про центральні органи виконавчої влади» та «Про Кабінет Міністрів України».

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, К.Ващенко.

Голова Комітету С.Власенко запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 4526-д за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу та в цілому з урахуванням запропонованих Комітетом 16 листопада 2016 року змін щодо законодавчого врегулювання статусу працівників секретаріатів депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України та виключенням пунктів 15 та 17 Розділу I законопроекту, які передбачають зміни до законів України «Про центральні органи виконавчої влади» та «Про Кабінет Міністрів України».

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 4526-д), внесений народними депутатами України – членами Комітету, за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу та в цілому з урахуванням запропонованих Комітетом 16 листопада 2016 року змін щодо законодавчого врегулювання статусу працівників секретаріатів депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України та виключенням пунктів 15 та 17 Розділу I законопроекту, які передбачають зміни до законів України «Про центральні органи виконавчої влади» та «Про Кабінет Міністрів України».

2. Доручити голові підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування, народному депутату України А.Шкрум представити запропоновані додаткові зміни до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 4526-д) на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду законопроекту.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

РІЗНЕ.

Голова Комітету С.Власенко поінформував присутніх, що Програмою Агентства США з міжнародного розвитку USAID «РАДА: відповідальність, підзвітність, демократичне парламентське представництво» спільно з Проектом «Підтримка розвитку місцевого самоврядування в Україні», що виконується за підтримки Європейського Союзу, планується провести 19 квітня 2017 року Конференцію «Реформа децентралізації. Результати та перспективи».

Є пропозиція Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування виступити партнером цього заходу. Конференція розпочнеться о 10:00 за адресою: вул. Грушевського, 26/1, готельний комплекс «Київ» (кришталева зала). Початок реєстрації учасників о 9:15.

**Пропозицію підтримано.
Інформацію взято до відома.**

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

22 березня 2017 року

I. Питання адміністративно-територіального устрою

1. Про зміну і встановлення меж міста Миргород Полтавської області.

II. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

2. Проект Закону про тимчасово окуповану територію України (реєстр. № 3593-д, н.д. О.Сироїд, І.Подольак, Т.Острікова, Л.Зубач та інші).

3. Про уточнення окремих положень проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 4526-Д від 14.07.2016).

III. Різне