



***ЗВІТ про роботу
Комітету з питань державного будівництва, регіональної
політики та місцевого самоврядування
за 4 сесію Верховної Ради України VIII скликання***

***четверта сесія
Верховної Ради України восьмого
скликання***

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування було створено Верховною Радою України VIII скликання відповідно до Постанови від 4 грудня 2014 року № 22-VIII «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України восьмого скликання», а його склад визначено відповідно до Постанови від 4 грудня 2014 року № 23-VIII «Про обрання голів, перших заступників, заступників голів, секретарів, членів комітетів Верховної Ради України восьмого скликання та обрання голови Спеціальної контрольної комісії Верховної Ради України з питань приватизації» (зі змінами). За час роботи четвертої сесії Верховної Ради України VIII скликання його кількісний склад – 17 народних депутатів України – не змінився, не змінилася також і структура Комітету, яку складають 6 підкомітетів.

ЗАКОНОПРОЕКТНА РОБОТА КОМІТЕТУ

Комітет Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування під час четвертої сесії Верховної Ради України VIII скликання здійснював свою роботу відповідно до Конституції України, законів України «Про комітети Верховної Ради України», «Про статус народного депутата України», Регламенту Верховної Ради України, Постанови Верховної Ради України від 04.12.2014 № 22-VIII «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України восьмого скликання», доручень Верховної Ради України та Голови Верховної Ради України на основі законності, гласності, наукової обґрунтованості, вільного обговорення і вирішення питань, колегіальності, плановості, рівноправності, доцільності, функціональності.

КОМІТЕТИ БУДУЮТЬ СВОЮ РОБОТУ НА ПРИНЦИПАХ:

- верховенства права;
- законності;
- гласності;
- їх рівноправності;
- доцільності;
- функціональності;
- плановості;
- наукової обґрунтованості;
- колегіальності;
- вільного обговорення і вирішення питань.

*стаття 3
Закону України
“Про комітети Верховної Ради*

Діяльність Комітету була організована відповідно до Плану роботи Комітету на період четвертої сесії Верховної Ради України восьмого скликання (лютий-липень 2016 року), затвердженого на засіданні Комітету 3 лютого 2016 року та окремих доручень Голови Комітету. Вона підпорядковувалась вирішенню важливих завдань з підготовки на розгляд Верховної Ради України проектів законодавчих актів з питань державної служби, реформування системи місцевого самоврядування та виконавчої влади, надання адміністративних послуг, нагородної справи,

форм
устрою,
спеціального

безпосередньої демократії, адміністративно-територіального державної символіки, статусу депутатів місцевих рад, статусу м. Києва тощо.

Засідання Комітету за період четвертої сесії проводились відповідно до постанови Верховної Ради України від 16.07.2015 № 625-VIII «Про календарний план проведення третьої сесії Верховної Ради України восьмого скликання». Засідання Комітету проводились, як правило, під час тижня пленарних засідань парламенту по середах, а в разі необхідності – в інший визначений день.

Під час розгляду питань порядку денного засідань Комітету були дотримані норми Закону України «Про комітети Верховної Ради України» та Регламенту Верховної Ради України в частині відкриття та закриття головою засідання, винесення на обговорення проектів рішення підкомітетів, оголошення результатів голосування та прийняття рішення, інформування про матеріали, що надійшли на адресу Комітету, здійснення голосування народними депутатами-членами Комітету особисто в залі засідань.

Засідання Комітету та його підкомітетів проходили у діловій атмосфері, за взаємної поваги народних депутатів України – членів Комітету один до одного, працівників секретаріату та запрошених. Жодного разу дії народних депутатів України – членів Комітету не були оскаржені на предмет порушення етики поведінки, також жодного разу засідання Комітету не переносилися чи були припинені відсутності кворуму. Середній показник присутності народних депутатів України – членів Комітету на його засіданнях склав близько 74 %, тобто в середньому в одному засіданні Комітету як правило брали участь 13 народних депутатів України із 17 осіб його загального складу.

ЗАКОНОПРОЕКТНА ФУНКЦІЯ КОМІТЕТІВ

статті 12, 15, 16

Закону України

“Про комітети Верховної Ради України”

Всього за звітний період було проведено 17 засідань Комітету, на яких розглянуто 139 питань різної спрямованості в розрізі виконання Комітетом законопроектної (89),

організаційної (33) та контрольної функцій (17). На цих засіданнях було розглянуто 137 законопроектів (в т. ч. 58 проектів постанов, внесених народними депутатами України – членами Комітету з питання призначення позачергових виборів до органів місцевого самоврядування) щодо яких Комітет визначався головним та 3 законопроекти, щодо яких головними визначалися інші комітети парламенту.

За час роботи четвертої сесії Верховна Рада України прийняла 1 закон України та 37 постанов, головним із підготовки яких визначався Комітет. Серед них Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про вибори народних депутатів України» щодо виключення кандидатів у народні депутати України з виборчого списку партії у багатомандатному окрузі» (від 16.02.2016 № 1006-VIII), Постанова Верховної Ради України «Про проведення парламентських слухань на тему: «Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь: проблемні питання, шляхи, методи та способи» (13 квітня 2016 року) (від 17.03.2016 № 1034-VIII), а також 14 постанов з питань адміністративно-територіального устрою (в т.ч. щодо перейменування окремих населених пунктів та районів на виконання Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного

(нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки») і 22 постанови щодо призначення позачергових виборів до органів місцевого самоврядування (20 сільських голів, 1 селищний голова, 1 селищна рада). Крім того, прийнято 3 постанови про прийняття за основу законопроектів із реєстр. №№ 3334, 3390, 4370.

Підкомітет з питань місцевого самоврядування за період роботи четвертої сесії запропонував для обговорення на засіданнях Комітету 9 проектів законів України, головним з підготовки яких визначався Комітет:

- про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо порядку та підстав розпуску виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради) (реєстр. № 2800 від 08.05.2015);

- про внесення змін до статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо поіменних голосувань на засіданнях виконкомів місцевих рад) (реєстр. № 3554 від 27.11.2015);

- про внесення змін до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» (щодо відкликання депутатів місцевих рад) (реєстр. № 3693 від 22.12.2015);

- про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо підняття Державного Прапора України) (реєстр. № 3717 від 24.12.2015);

- про внесення зміни до статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо гарантування виступу сільських, селищних, міських голів, в тому числі голів об'єднаних територіальних громад, голів районних рад на пленарних засіданнях рад) (реєстр. № 3666 від 17.12.2015);

- про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо повноважень у сфері забезпечення професійно-технічної освіти) (реєстр. № 3840 від 29.01.2016);

- про внесення змін до деяких законів України щодо набуття повноважень сільських, селищних, міських голів (реєстр. № 4110 від 19.02.2016);

- про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо внесення пропозицій по персональному складу виконавчих комітетів місцевих рад) (реєстр. № 4017 від 04.02.2016);

- про внесення зміни до статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо погодження надання надр у користування (реєстр. № 4557 від 04.05.2016).

Підкомітетом з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою за період роботи четвертої сесії було попередньо опрацьовано для розгляду Комітетом 7 проектів законів України та 28 проектів постанов Верховної Ради України, щодо яких Комітет визначався головним.

Так, підкомітет забезпечив розгляд таких проектів законів України:

- про внесення змін до статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (щодо приведення положення про призначення місцевих виборів у відповідність з чинним законодавством) (реєстр. № 2473а від 04.08.2015);

- про внесення змін до деяких законів України щодо виборів старост (реєстр. № 4091 від 17.02.2016);

- про тимчасово окуповану територію України (реєстр. № 3593 від 08.12.2015);
- про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо добровільного приєднання територіальних громад) (реєстр. № 4772 від 03.06.2016);
- про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо забезпечення державної підтримки добровільного об'єднання територіальних громад (реєстр. № 3390, друге читання);
- про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо умов зміни меж районів у процесі добровільного об'єднання територіальних громад (реєстр. № 4676 від 17.05.2016);
- про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо статусу старости села, селища) (реєстр. № 4742 від 01.06.2016).

Також з ініціативи Секретаря Комітету О.Гончаренка, який за розподілом обов'язків є куратором підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою, Комітетом підтримано, а народними депутатами України – членами Комітету внесено на розгляд Верховної Ради України проекти 2-х постанов Верховної Ради України:

- про проведення парламентських слухань на тему: «Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь: проблемні питання, шляхи, методи та способи» (13 квітня 2016 року) (реєстр. № 4065 від 15.02.2016) (постанову прийнято з датою 15.06.2016);
- про Рекомендації парламентських слухань на тему: «Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь: проблемні питання, шляхи, методи та способи».

Підкомітетом забезпечено розгляд за поданнями обласних рад 2-х питань щодо надання деяким містам районного значення статусу міст обласного значення та трьох питань щодо перейменування населених пунктів з наступним внесенням на розгляд Верховної Ради України проектів постанов:

- про віднесення міста Калинівка Калинівського району Вінницької області до категорії міст обласного значення (реєстр. № 4354 від 31.03.2016) (проект не прийнято та знято з розгляду);
- про перейменування села Падалки Полтавського району Полтавської області (реєстр. № 4655 від 12.05.2016);
- про перейменування села Данине Данинської сільської ради Ніжинського району Чернігівської області;
- про перейменування села Матроська Ізмаїльського району Одеської області.

Разом із тим, Комітетом не підтримано подання Львівської обласної ради про віднесення міста Винники Львівської міської ради Львівської області до категорії міст обласного значення з огляду на ту обставину, що раніше прийнятими рішеннями (в контексті обговорення проблематики надання містам районного значення в Україні статусу міст обласного значення) Комітет визначився підтримувати надання статусу міста обласного значення лише тим

містам, що входять до складу об'єднаної територіальної громади, яка відповідає перспективному плану формування територій громад.

На виконання Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки» підкомітетом з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою було запропоновано до розгляду Комітетом близько 1000 пропозицій органів місцевого самоврядування та рекомендації Українського інституту національної пам'яті щодо перейменування населених пунктів та районів, за наслідками розгляду яких внесено 12 проектів постанов:

- про перейменування окремих населених пунктів та районів (реєстр. № 3854 від 01.02.2016) (постанову прийнято);

- про перейменування міста Кіровоград Кіровоградської області (реєстр. № 4077 від 16.02.2016) (проект відкликано);

- про перейменування окремих населених пунктів (реєстр. № 4084 від 17.02.2016) (постанову прийнято);

- про перейменування окремих населених пунктів та районів (реєстр. № 4085 від 17.02.2016) (постанову прийнято);

- про перейменування окремих населених пунктів та районів на тимчасово окупованих територіях Донецької та Луганської областей (реєстр. № 4086 від 17.02.2016) (постанову прийнято);

- про перейменування окремих населених пунктів та районів Автономної Республіки Крим та міста Севастополя (реєстр. № 4087 від 17.02.2016) (постанову прийнято);

- про перейменування деяких населених пунктів (реєстр. № 4468 від 19.04.2016) (постанову прийнято);

- про перейменування деяких населених пунктів Закарпатської, Одеської та Чернігівської областей (реєстр. № 4651 від 12.05.2016);

- про перейменування деяких населених пунктів (реєстр. № 4691 від 18.05.2016) (постанову прийнято);

- про внесення змін до Постанови Верховної Ради України «Про перейменування окремих населених пунктів та районів на тимчасово окупованих територіях Донецької та Луганської областей» (реєстр. № 4751 від 01.06.2016);

- про перейменування Кіровоградського району Кіровоградської області (реєстр. № 4906 від 06.07.2016);

- про перейменування деяких населених пунктів Миколаївської, Одеської, Харківської областей та Комінтернівського району Одеської області (реєстр. № 4907 від 06.07.2016).

Загалом за наслідками розгляду вказаних проектів постанов Верховної Ради України парламентом перейменовано 959 населених пунктів та 26 районів.

Крім того, підкомітетом з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою було запропоновано до розгляду Комітетом 12 проектів постанов Верховної Ради України щодо вирішення питань адміністративно-

територіального устрою (в т.ч. 11 – з питань перейменування), авторами яких були окремі народні депутати України:

- про перейменування міста Дніпропетровська Дніпропетровської області (реєстр. № 3864 від 02.02.2016) (постанову прийнято);

- про збереження найменування міста Дніпропетровськ Дніпропетровської області (щодо зміни етимології найменування міста - визначення найменування міста Дніпропетровська за назвою ріки Дніпро та на честь Святого Апостола Петра) (реєстр. № 4001 від 03.02.2016);

- про об'єднуюче (соборне) найменування міста Кіровоград Кіровоградської області (реєстр. № 4213 від 14.03.2016);

- про приведення назви міста Кіровоград Кіровоградської області у відповідність із вимогами Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки» (реєстр. № 4222 від 15.03.2016);

- про повернення місту Кіровоград Кіровоградської області історичної християнської назви – Єлисаветград, названого на честь Святої Праведної Єлисавети – матері Іоанна Хрестителя, сестри Богородиці (реєстр. № 4315 від 29.03.2016);

- про внесення змін до Постанови Верховної Ради України від 19.05.2016 «Про перейменування окремих населених пунктів та районів» (реєстр. № 4801 від 13.06.2016);

- про перейменування села Поминик Маньківського району Черкаської області (реєстр. № 4759 від 02.06.2016);

- про перейменування села Чубівка Смілянського району Черкаської області (реєстр. № 4826 від 16.06.2016);

- про внесення змін до Постанови Верховної Ради України від 19.05.2016 «Про перейменування окремих населених пунктів та районів» (щодо перейменування населених пунктів у Черкаській області) (реєстр. № 4829 від 16.06.2016);

- про внесення змін до Постанови Верховної Ради України від 12.05.2016 №1353-VIII «Про перейменування деяких населених пунктів» (реєстр. № 4830 від 16.06.2016);

- про внесення змін до Постанови Верховної Ради України № 1377-VIII від 19.05.2016 «Про перейменування окремих населених пунктів та районів» (щодо перейменування міста Комсомольськ Полтавської області) (реєстр. № 4883 від 04.07.2016);

- про зміни в адміністративно-територіальному устрої Луганської області, зміну і встановлення меж міст Золотого та Гірського Попаснянського району Луганської області (реєстр. № 4896 від 05.07.2016).

Підкомітетом з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування за період роботи третьої сесії було запропоновано для розгляду на засіданнях Комітету 17 проектів законів України, щодо яких Комітет було визначено головним та 3 проекти законів України, головними з підготовки яких визначалися інші парламентські комітети:

- про службу в органах місцевого самоврядування (реєстр. № 2489 від 30.03.2015, друге читання);

- про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо персональної матеріальної відповідальності посадових та службових осіб органів державної влади та місцевого самоврядування (реєстр. № 3309 від 09.10.2015);
- про особливості застосування окремих положень Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 4090 від 17.02.2016);
- про внесення змін до деяких законів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 4526 від 25.04.2016);
- про внесення змін до деяких законів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про державну службу» (щодо узгодження нормативних актів України) (реєстр. № 4526-1 від 18.05.2016);
- про внесення змін до Закону України «Про державну службу» (щодо технічного уточнення деяких положень) (реєстр. № 4370 від 04.04.2016);
- про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо врегулювання окремих питань проходження державної служби (реєстр. № 4370-1 від 15.04.2016);
- про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо уточнення переліку осіб, на яких поширюється дія Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 4653 від 12.05.2016);
- про внесення зміни до Закону України «Про державну службу» (щодо особливостей проходження державної служби в секретаріаті Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини) (реєстр. № 4708 від 23.05.2016);
- про внесення змін до деяких законів України щодо особливостей проходження державної служби в органах дипломатичної служби (реєстр. № 4388 від 12.04.2016);
- про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо деяких особливостей функціонування державної служби (реєстр. № 4489 від 21.04.2016);
- про внесення змін до Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про державну службу» (щодо запобігання корупції у судовій системі) (реєстр. №4076 від 16.02.2016);
- про внесення змін до деяких законів України щодо кількості помічників-консультантів народного депутата України на яких поширюється дія Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 4506 від 22.04.2016);
- про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо внесення змін до тексту Присяги (реєстр. № 4514 від 22.04.2016);
- про внесення змін до Закону України «Про державну службу» (щодо пенсійного забезпечення державних службовців, яких визнано інвалідами) (реєстр. № 4626 від 10.05.2016);
- про внесення змін до Закону України «Про Національну раду України з питань телебачення і радіомовлення» (щодо приведення у відповідність до Закону України «Про державну службу») (реєстр. № 4353 від 31.03.2016, *головний комітет – Комітет з питань свободи слова та інформаційної політики*);
- про внесення змін до Митного кодексу України (у зв'язку з прийняттям Закону України «Про державну службу») (реєстр. № 4634 від 10.05.2016, *головний комітет – Комітет з питань податкової та митної політики*);

- про внесення змін до Податкового кодексу України (у зв'язку з прийняттям Закону України «Про державну службу») (реєстр. № 4635, від 10.05.2016, *головний комітет – Комітет з питань податкової та митної політики*).

Також, зважаючи на зміст частини другої статті 110 Регламенту Верховної Ради України, яка дозволяє головному парламентському комітету при розгляді альтернативних законопроектів підготувати інший законопроект, який вноситься на розгляд Верховної Ради народними депутатами - членами цього комітету, на виконання відповідного доручення Комітету підкомітет з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування здійснив відповідне опрацювання проектів законів України з реєстраційними номерами 4370 і 4370-1, а також з реєстраційними номерами 4526 і 4526-1 та подав на розгляд Комітету фактично 2 нові проекти законів України.

Крім того, на виконання вимог статті 14 Закону України «Про державну службу» від 10 грудня 2015 року № 889-VIII, якою передбачено утворення Комісії з питань вищого корпусу державної служби як постійно діючого колегіального органу, який працюватиме на громадських засадах і встановлено, що до її складу має входити представник, визначений Верховною Радою України за поданням комітету Верховної Ради України, до предмета відання якого належать питання державної служби, з числа осіб, які займають посади вищого корпусу державної служби, Комітет за поданням підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування розглянув питання щодо такого представника та вніс на розгляд Верховної Ради України проект Постанови про визначення представника Верховної Ради України до складу Комісії з питань вищого корпусу державної служби (реєстр. № 4459 від 18.04.2016).

Підкомітетом з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород за період роботи третьої сесії було підготовлено до розгляду на засіданнях Комітету 11 проектів законів України, щодо яких Комітет визначався головним:

- про внесення змін до Закону України «Про державні нагороди України» (щодо вдосконалення законодавства в сфері відзначення громадян за особисті заслуги перед Україною) (реєстр. № 2140а від 22.06.2015);

- про позбавлення державних нагород України та інших форм відзначення осіб, які сприяли чи підтримували збройну агресію Російської Федерації проти України або своїми діями створили загрозу національній безпеці, суверенітету і територіальній цілісності України (реєстр. № 2858 від 15.05.2015);

- про вшанування героїзму і самопожертви Героїв Небесної Сотні іноземців та осіб без громадянства (реєстр. № 3432-1 від 24.11.2015);

- про внесення змін до статті 10 Закону України «Про державні нагороди України» (щодо почесних звань в авіаційній галузі) (реєстр. 3356 від 26.10.2015);

- про внесення змін до Закону України «Про державні нагороди України» (щодо встановлення державних нагород України для відзначення громадян за особисті заслуги перед Україною) (реєстр. № 2417 від 18.03.2015);

- про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо відзначення та встановлення додаткових гарантій добровольцям антитерористичної операції) (реєстр. № 2837 від 13.05.2015);

- про внесення зміни до статті 8 Закону України «Про державні нагороди України» щодо запровадження медалі «За участь у ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи» (реєстр. № 3494 від 19.11.2015);
- про Державний Герб України (реєстр. № 4035 від 05.02.2016);
- про державні символи України (реєстр. № 4103 від 18.02.2016);
- про державні символи України, порядок їх використання та захисту (реєстр. № 4103-1 від 03.03.2016);
- про внесення змін до Закону України «Про адміністративні послуги» щодо фінансування діяльності центрів надання адміністративних послуг (реєстр. № 4058 від 15.02.2016).

Підкомітет з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії за час роботи четвертої сесії восьмого скликання підкомітет забезпечив розгляд на засіданнях Комітету 2 проектів законів України та 2 проектів постанов Верховної Ради України щодо призначення чергових та позачергових виборів до органів місцевого самоврядування поданих народними депутатами України як суб'єктами права законодавчої ініціативи:

- проект Закону про проведення позачергових виборів Миколаївського міського голови (реєстр. № 3690 від 22.12.2015);
- проект Закону про проведення позачергових виборів Львівського міського голови (27 березня 2016 року) (реєстр. № 3624 від 10.12.2015);
- проект Постанови про призначення чергових виборів депутатів окремих районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад Донецької та Луганської областей та відповідних сільських, селищних, міських голів (реєстр. № 3780 від 18.01.2016);
- проект Постанови про дострокове припинення повноважень Коцюбинської селищної ради у зв'язку з діями, що порушують Конституцію України і Закони України, підривають засади місцевого самоврядування, суперечать інтересам територіальної громади смт. Коцюбинське, та призначення позачергових виборів (реєстр. № 4383 від 12.04.2016).

Разом із тим, підкомітет з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії забезпечив розгляд клопотань щодо призначення позачергових виборів окремих сільських і селищних голів, які надходили на адресу Верховної Ради України з місцевих рад відповідно до вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». За наслідками такого розгляду на засіданнях Комітету народні депутати України - члени Комітету внесли на розгляд Парламенту протягом четвертої сесії 58 проектів постанов щодо призначення позачергових виборів 55-ти сільських голів і 3-х селищних голів. На виконання частини з цих проектів 26 червня 2016 року відповідні вибори було проведено у 21-му органі місцевого самоврядування. Водночас Комітет рекомендував Верховній Раді України призначити на 30 жовтня цього року позачергові вибори 34-х сільських та 2-х селищних голів у зв'язку з достроковим припиненням їх повноважень.

У червні місяці 2016 року Громадянською мережею ОПОРА було оприлюднено результати моніторингу роботи парламентських комітетів, проведені протягом грудня 2014 року – травня 2016 року, тобто за період, що, фактично, співпадає з періодом роботи Верховної Ради України VIII скликання.

Так, у матеріалах зазначеного моніторингу вказувалося, що суб'єктами права законодавчої ініціативи було зареєстровано за цей час 549 законодавчих ініціатив, що стосуються предмету відання Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування, з їх загальної кількості 6755, зареєстрованих у Верховній Раді України, що є 4 показником серед усіх парламентських комітетів. Комітет також потрапив до топового рейтингу 5 парламентських комітетів, законодавчі ініціативи у сфері відання яких отримали найбільшу підтримку Верховної Ради України – схвалено 71 законодавчу ініціативу.

Цікаво відзначити, що серед першої п'ятірки народних депутатів України з усього складу Верховної Ради України, які підготували найбільше законодавчих ініціатив, що стосуються сфери відання комітету, в складі якого вони працюють, 4 народні депутати України є членами Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування: С.Власенко – 383 законодавчих ініціатив (1 показник); О.Ледовських – 321 (3 показник); О.Бойко – 318 (4 показник); О.Гончаренко – 261 (5 показник).

РОБОЧІ ГРУПИ КОМІТЕТУ

За період роботи четвертої сесії Верховної Ради України VIII скликання (лютий-липень 2016 року) Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування, керуючись статтею 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», створив 4 робочих групи, а саме:

Комітет при здійсненні законопроектної функції має право:

... 5) створювати робочі групи і призначати їх керівників із числа членів комітету для підготовки проектів актів Верховної Ради України, питань, що обговорюються на засіданнях комітетів, проектів рішень, рекомендацій, висновків комітетів;

стаття 15

Закону України

“Про комітети Верховної Ради України”

- Робоча група Комітету з опрацювання та підготовки до другого читання проекту Закону України «Про Державний Прапор України» (реєстр. №3334), керівник – голова підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчук;

- Робоча група Комітету з врегулювання ситуації, що склалася в Коцюбинській селищній раді Ірпінської міської ради Київської області, керівник – Голова Комітету С.Власенко;

- Робочу групу Комітету з підготовки круглого столу на тему: «Обговорення питань правового регулювання статусу старост в об'єднаних територіальних громадах», керівник – голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук;

- Робоча група Комітету з підготовки та проведення 15 червня 2016 року парламентських слухань на тему: «Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь: проблемні питання, шляхи, методи та способи», керівник – Секретар Комітету О.Гончаренко.

Склад робочих груп формувався на базі підкомітетів Комітету із залученням працівників секретаріату Комітету, представників органів державної влади та органів місцевого самоврядування, всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, центрів надання адміністративних послуг, наукових та навчальних закладів, вітчизняних та міжнародних неурядових організацій, провідних експертів та фахівців із відповідних питань.

Протягом четвертої сесії продовжила свою діяльність робота Робоча група Комітету з підготовки до другого читання проекту Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» (реєстр. № 2489) під керівництвом голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум, яка забезпечила опрацювання і подання на засідання Комітету понад 900 пропозицій і поправок, що надійшли до цього законопроекту від суб'єктів права законодавчої ініціативи або були запропоновані у ході його попередньої підготовки. Також неодноразово проводила свої засідання впродовж поточної сесії Робоча група Комітету з питання законодавчого врегулювання державних символів України, керівником якої є Голова Комітету С.Власенко.

ВИКОНАННЯ КОНТРОЛЬНИХ ПОВНОВАЖЕНЬ, АНАЛІЗ ПРАКТИКИ ЗАСТОСУВАННЯ ЗАКОНІВ

Впродовж четвертої сесії Верховної Ради України VIII скликання Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування в контексті виконання контрольних повноважень здійснював аналіз практики застосування законодавчих актів, віднесених до предмету його відання, у діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, оперативно реагував на обставини, що склалися у відповідних сферах суспільних відносин і потребували його висновків та роз'яснень, визначення позиції або втручання у перебіг ситуації.

КОНТРОЛЬНА ФУНКЦІЯ КОМІТЕТІВ

статті 14, 24-33¹

Закону України

“Про комітети Верховної Ради України”

На засіданні Комітету, що відбулося 3 лютого 2016 року, було затверджено два роз'яснення Комітету, підготовлені ним відповідно до частини першої статті 13 та частини третьої статті 21 Закону України «Про комітети Верховної Ради України»:

- щодо процедури набуття повноважень сільським, селищним, міським головою;
- щодо можливості обрання одного старости виборцями декількох населених пунктів об'єднаної територіальної громади на підставі рішення відповідної місцевої ради.

Дані роз'яснення було надано як наслідок розглядів листа Центральної виборчої комісії у зв'язку із зверненням Якубовського С.О. та народного депутата України Македона Ю.М., в якому вказувалося на неоднозначність положень чинного законодавства, що врегульовують процедури набуття повноважень сільським, селищним, міським головою, а також звернення Центральної виборчої комісії щодо надання роз'яснення положень законів України в частині можливості обрання одного старости виборцями декількох населених пунктів об'єднаної територіальної громади на підставі рішення місцевої ради. В обох роз'ясненнях Комітет висловився за необхідність вдосконалення норм чинного законодавства, які регулюють відповідні суспільні відносини, що дозволить уникнути різночитань та забезпечити однакове застосування.

Комітет взяв активну участь у розгляді в Парламенті Звіту Кабінету Міністрів України про хід і результати виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України у 2015 році. З цією метою на засіданні Комітету 15 лютого 2016 року було заслухано членів Кабінету Міністрів України: Віце-прем'єр-міністра України - Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Г.Зубка, Міністра Кабінету Міністрів України Г.Онищенко, а також Голову Національного агентства України з питань державної служби К.Ващенко.

Під час даного розгляду Г.Зубко, зокрема, поінформував народних депутатів України – членів Комітету про хід реформи з децентралізації публічної влади, нагадав про її першочергове законодавче забезпечення шляхом прийняття підготовлених у Комітеті законів України «Про співробітництво територіальних громад», «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та оперативного внесення змін до них. За його словами, сьогодні відпрацьовано дорожню карту з впровадження реформи і вже сотні тисяч людей отримали можливість обрати нові органи місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад, використати переваги бюджетної децентралізації, сформувані проекти, дійсно спрямовані на стратегію розвитку громад. Г.Онищенко повідомила про заходи, що проводяться при підготовці до запровадження з 1 травня 2016 року норм нової редакції Закону України «Про державну службу в Україні» і передбачають, серед іншого, ліквідацію посади Міністра Кабінету Міністрів України, деполітизацію Секретаріату Кабінету Міністрів України, нові стандарти прозорості та відкритості у його діяльності. К.Ващенко повідомив про схвалену Стратегію реформування державної служби та служби в органах місцевого самоврядування в Україні на період до 2017 року та затверджений план заходів щодо її реалізації, у рамках якого розпочато роботу щодо створення та функціонування централізованої інформаційно-аналітичної автоматизованої системи управління людськими ресурсами на державній службі (єдиний веб-портал), зокрема її важливої складової – автоматизованого обліку кількісного складу державних службовців.

За результатами обговорення на засіданні Комітету 17 лютого 2016 року Постанови Центральної виборчої комісії від 4 лютого 2016 року № 11 «Про звернення до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо збільшення видатків Державного бюджету України на 2016 рік за бюджетною програмою 6741020 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів» Комітет звернувся до Прем'єр-міністра України А.Яценюка та Голови Комітету Верховної Ради України з питань бюджету А.Павелка з проханням при підготовці законопроекту про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» передбачити також збільшення видатків за вищевказаною бюджетною програмою на 30000,0 тис. гривень.

На засіданні Комітету 17 лютого 2016 року розглядався проект Постанови про призначення чергових виборів депутатів окремих районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад Донецької та Луганської областей та відповідних сільських, селищних, міських голів з реєстр. № 3780, що був поданий народними депутатами України В.Гусаком, С.Дунаєвим, Ю.Іоффе та іншими. Даним Проектом пропонувалося призначити на 24 квітня 2016 року чергові місцеві вибори у 80-ти населених пунктах Донецької області та 28-ми населених пунктах Луганської області, в яких вони не були проведені 25 жовтня 2015 року у зв'язку із встановленням неможливості їх проведення постановами Центральної виборчої комісії від 29 серпня 2015 року відповідно №207 та №208, що були прийняті на виконання пункту 4 Постанови Верховної Ради України «Про призначення чергових виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів у 2015 році». Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України даний проект Постанови за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

Водночас Комітет вирішив звернутися до Міністерства оборони України, Антитерористичного центру при Службі безпеки України, Донецької та Луганської військово-цивільних адміністрацій з проханням надати інформацію щодо можливості організації та проведення чергових виборів у кожному з органів місцевого самоврядування, наведених у переліку проекту Постанови з реєстр. № 3780. У відповідь Міністерство оборони України поінформувало Комітет, що «...зазначені населені пункти розташовані в 20-кілометровій зоні від лінії розмежування (зіткнення) сторін і ситуація в них має загрозливий характер, про що свідчать постійні провокаційні обстріли з боку незаконних збройних формувань». Антитерористичний центр при Службі безпеки України вказав, що «...у зв'язку із збільшенням кількості провокацій з боку представників незаконних збройних формувань, та відсутності гарантій щодо забезпечення безпеки мешканців населених пунктів розташованих на відстані до 30-35 км від лінії розмежування сторін не має можливості здійснити заходи з організації виборчого процесу», а Луганська обласна військово-цивільна адміністрація акцентувала увагу, що «останнім часом ситуація загострюється: зростає кількість обстрілів та провокацій з боку представників незаконних збройних формувань»,

внаслідок чого «...на цей час немає можливості провести безпечно для життя мешканців та членів виборчкомів чергові вибори депутатів окремих районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад та відповідних сільських, селищних, міських голів на території населених пунктів, розташованих на відстані до 30-35 км від лінії розмежування сторін, із дотриманням вимог чинного законодавства та стандартів Організації з безпеки і співробітництва в Європі».

За наслідками попереднього розгляду звернень щодо конфліктної ситуації, яка склалася в Коцюбинській селищній раді та маючи на меті всебічне з'ясування її обставин і вивчення питання з виїздом на місце, на засіданні Комітету 16 березня 2016 року було створено Робочу групу Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування з врегулювання ситуації, що склалася в Коцюбинській селищній раді Ірпінської міської ради Київської області.

На засіданні Комітету 30 березня 2016 року було заслухано інформацію представників Міністерства фінансів України, Міністерства юстиції України, Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру, Державної архітектурно-будівельної інспекції України, Державної міграційної служби України про хід впровадження реформи децентралізації влади та стан її виконання в частині передачі органам місцевого самоврядування повноважень у сферах державної реєстрації, державного архітектурно-будівельного контролю, державного земельного кадастру тощо. За наслідками обговорення Комітет прийняв відповідну Заяву, в якій, зокрема, вказувалося, що Кабінету Міністрів України та уповноваженим на це центральним органам виконавчої влади не вдалося повною мірою забезпечити своєчасне та в повному обсязі виконання завдань щодо передачі повноважень органам місцевого самоврядування у сферах державної реєстрації, державного архітектурно-будівельного контролю, державного земельного кадастру, що може призвести до «паралічу» надання адміністративних послуг, якими громадяни України користуються щодня для забезпечення власних потреб.

З метою доведення позиції народних депутатів України - членів Комітету про стан проведення реформи децентралізації влади, а також з метою отримання інформації стосовно шляхів вирішення вказаної проблеми, було прийнято рішення звернутися до Міністерства фінансів України, Міністерства юстиції України, Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру, Державної архітектурно-будівельної інспекції України, Державної міграційної служби України, Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, Державної казначейської служби України з відповідними листами. Крім того, у листах Міністерству фінансів України, Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, Державній казначейській службі України Комітет висловив власну позицію стосовно блокування рахунків

органів місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад, на які надходить плата за надання адміністративних послуг.

В порядку здійснення контрольних повноважень щодо Закону України від 16.09.2014 № 1680-VII «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей», Комітет 4 квітня 2016 року звертався до Прем'єр-Міністра України з проханням надати інформацію про здійснені Урядом заходи на виконання зазначеного Закону. На виконання доручення Прем'єр-Міністра України щодо розгляду даного звернення, на адресу Комітету надіслали інформацію Міністерство юстиції України, Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерство фінансів України.

На засіданні Комітету 20 квітня 2016 року було затверджене Роз'яснення Комітету щодо застосування деяких положень Закону України «Про державну службу» від 10.12.2015 № 889-VIII в частині порядку оформлення втрати статусу державного службовця окремими категоріями працівників державних органів у зв'язку з набранням чинності цим Законом з 1 травня 2016 року. Питання щодо надання відповідного роз'яснення порушило перед Комітетом Національне агентство України з питань державної служби, а практична необхідність у ньому була викликана численними зверненнями державних органів та їх посадових осіб через розбіжності у розумінні та застосуванні окремих норм вказаного Закону та законодавства про працю.

На засіданні Комітету 6 липня 2016 року народні депутати України - члени Комітету заслухали і взяли до відома інформацію Кабінету Міністрів України щодо прийняття нормативно-правових актів та здійснення інших заходів, спрямованих на введення в дію Закону України від 10.12.2015 № 889-VIII «Про державну службу» та інформацію Міністерства соціальної політики України та Міністерства оборони України на звернення Комітету щодо забезпечення житлом учасників антитерористичної операції

КРУГЛІ СТОЛИ, КОНФЕРЕНЦІЇ, СЕМІНАРИ, ПАРЛАМЕНТСЬКІ СЛУХАННЯ

На виконання Плану роботи Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування на період четвертої сесії Верховної Ради України VIII скликання (лютий-липень 2016 року) та з огляду на положення статей 14, 28 та 42 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», які дозволяють парламентським комітетам ініціювати парламентські слухання та організувати круглі столи, конференції та інші заходи, проведення яких не суперечить законодавству України, за

ФОРМИ РОБОТИ КОМІТЕТІВ

...

4. Комітети можуть організувати "**круглі столи**", **конференції** та інші заходи, проведення яких не суперечить законодавству України.
стаття 42

Закону України

"Про комітети Верховної Ради України"

звітній період Комітет провів, організував, став співорганізатором або взяв участь у цілій низці відповідних заходів, що пройшли як у місті Києві, так і в багатьох інших містах України.

Так, 3 березня 2016 року в місті Ірпінь Київської області Комітетом було проведено круглий стіл на тему: «Проблеми і перспективи законодавчого регулювання служби в органах місцевого самоврядування», на якому обговорювався комплекс концептуальних питань щодо деполітизації служби в органах місцевого самоврядування, доцільності виведення виборних посад зі сфери законодавства про службу в органах місцевого самоврядування, запровадження нової системи класифікації посад в цих органах, принципів оплати праці відповідних службовців, а також шляхи законодавчого врегулювання вказаних питань під час підготовки до другого читання проекту Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» (реєстр. № 2489). У заході взяли участь народні депутати України - члени Комітету, посадові особи місцевого самоврядування з різних областей України, а також представники Апарату Верховної Ради України, Адміністрації Президента України, Секретаріату Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади, провідних асоціацій органів місцевого самоврядування, вітчизняних та міжнародних неурядових організацій, науковці та експерти (в тому числі Ради Європи) тощо.

На засіданні Комітету 16 березня 2016 року Голова Комітету С.Власенко і Виконавчий директор Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» М.Пітцик урочисто підписали від імені Комітету і Асоціації спільний Меморандум про узгодження мети діяльності щодо впровадження реформи місцевого самоврядування, спрямованого на посилення співпраці між сторонами щодо прискорення процесу децентралізації влади в Україні та створення сприятливого середовища для проведення реформ системи місцевого самоврядування в Україні.

Для реалізації цих пріоритетів Асоціація:

- організуватиме та сприятиме участі посадових осіб органів місцевого самоврядування і галузевих експертів у засіданнях робочих груп з напрацювання законодавства для реалізації реформи місцевого самоврядування та дотичних галузей;

- організуватиме спільні заходи для народних депутатів, представників міністерств, інших центральних органів виконавчої влади та посадових осіб місцевого самоврядування для впровадження політики, направленої на розвиток місцевого самоврядування;

- проводитиме навчання, сприятиме впровадженню інструментів муніципального менеджменту;

- розроблятиме для органів місцевого самоврядування практичні рекомендації та модельні рішення із застосування нового законодавства на практиці.

У свою чергу Комітет бере зобов'язання:

- першочергово розглядати на своїх засіданнях проекти законодавчих актів, направлених на реформування місцевого самоврядування;

- брати участь у створенні робочих груп з напрацювання та фахового обговорення законопроектів;

- сприяти участі народних депутатів України – членів Комітету та працівників секретаріату Комітету у робочих групах з напрацювання секторального законодавства, а також у виїзних засіданнях Комітету, які проводяться в рамках засідань професійних спілок та секцій, що об'єднують галузевих спеціалістів місцевого самоврядування.

Сторони висловили сподівання, що об'єднання їхніх зусиль сприятиме формуванню належного правового поля розвитку місцевого самоврядування і дотичних галузей, створенню правової основи для надання якісних публічних послуг населенню, підвищенню рівня професійної кваліфікації працівників органів місцевого самоврядування щодо реалізації нових повноважень, що виникають в ході впровадження децентралізаційної реформи.

22 березня 2016 року в місті Дубно Рівненської області відбувся Форум місцевого розвитку «Об'єднанні територіальні громади як перспективний напрямок розвитку місцевого самоврядування», ініційований головою підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчуком. У рамках Форуму, який пройшов за організаційної підтримки Дубенської міської ради та за сприяння і підтримки Проекту «Реформа управління на сході України», який виконується Німецьким товариством міжнародного співробітництва (GIZ) і Шведського-українського проекту «Місцеве самоврядування та верховенство права в Україні», що фінансується шведським агентством з міжнародного розвитку Sida, були обговорені перспективи розвитку місцевого самоврядування в контексті процесу об'єднання територіальних громад та роль центрів надання адміністративних послуг у створенні належних умов для життя в об'єднаних територіальних громадах, а також діяльність органів державної влади та міжнародних організацій з підтримки утворення таких центрів. Учасники Форуму отримали практичні відповіді на запитання стосовно процесів децентралізації в Україні, зокрема, в частині необхідності та позитивних наслідків об'єднання територіальних громад, обговорені проблеми, які виникають в процесі реформи та шляхи їх вирішення.

Круглий стіл з обговорення практики впровадження Закону України «Про адміністративні послуги» було проведено 23 березня 2016 року в місті Рівне підкомітетом з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород. Учасники заслухали інформацію та обговорили заходи центральних органів виконавчої влади стосовно забезпечення реалізації нового законодавства України щодо децентралізації у сфері надання адміністративних послуг, а також стан виконання Рекомендацій комітетських слухань щодо реалізації законодавства про адміністративні послуги, що відбулися 1-2 грудня 2015 року в місті Вінниця. Під час круглого столу наголошувалося, що неможливо провести децентралізацію в Україні без наближення адміністративних послуг до споживача. У зв'язку з цим, процес об'єднання територіальних громад повинен

гармонійно поєднуватися з процесом розширення мережі центрів надання адміністративних послуг.

7 квітня 2016 року народні депутати України - члени Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування С.Власенко, В.Курило, С.Кудлаєнко, О.Бойко, Ю.Бублик, М.Федорук, О.Дехтярчук, А.Шкрум, А.Река, О.Березюк, В.Гуляєв і Л.Зубач взяли участь у IV-му Форумі місцевого самоврядування, який проходив 7 квітня 2016 року в місті Львові за ініціативи Львівської міської ради. Даний захід став платформою для обміну досвідом та обговорення актуальних проблем і перспектив у сфері місцевого самоврядування, підвищення ролі органів місцевого самоврядування у забезпеченні розвитку держави. Цього ж дня, практично на продовження Форуму, Комітет провів виїзне засідання, на якому розглянув законопроекти, що стосувалися, зокрема, питань правового регулювання статусу старост в об'єднаних територіальних громадах.

Голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування О.Шкрум та Завідувач секретаріату Комітету А.Малюга взяли участь у круглому столі на тему «Запобігання корупції на публічній службі в Україні: західноєвропейські моделі та досвід Швейцарської конфедерації», який відбувся 21 квітня 2016 року в Національній академії державного управління при Президентові України (Кафедра державної служби та кадрової політики) за підтримки та сприяння Посольства Швейцарської Конфедерації в Україні, Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування, Швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні (DESPRO)». Метою заходу було ознайомлення з кращими західноєвропейськими методами і досвідом Швейцарської Конфедерації у сфері запобігання корупції на публічній службі та запровадженні їх у процесі реформування державної служби та служби в органах місцевого самоврядування в Україні.

Понад 150 учасників зібрав 16 травня 2016 року у стінах Парламенту організований та проведений Комітетом круглий стіл на тему: «Обговорення питань правового регулювання статусу старост в об'єднаних територіальних громадах». «Інститут старост є новим у вітчизняній системі місцевого самоврядування і ми не накопичили практичного досвіду його роботи. Тому, як і за будь-якої реформи, виникають проблеми, що потребують вирішення, в тому числі зусиллями законодавця», – зазначив при відкритті круглого столу Голова Комітету С.Власенко. Він звернув увагу на законодавчі ініціативи, внесені на розгляд парламенту головним чином народними депутатами України - членами Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування, які мають відповідне спрямування, а саме: проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеві вибори» (щодо фінансування підготовки і проведення перших виборів старост) (реєстр. № 3535 від 26.11.2015) та проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо виборів старост (реєстр. № 4091 від 17.02.2016).

У ході обговорення порушувалися найбільш нагальні та актуальні питання, пов'язані з теоретичними та практичними аспектами становлення інституту старост в Україні, які стосувалися зміни моделі виборів старости (можливі варіанти: призначення радою за поданням голови; загальними зборами жителів, призначення радою із числа депутатів, тощо), доцільності фінансування перших виборів старост за кошти державного бюджету, обов'язковості членства старости за посадою у складі виконавчого комітету, можливості уповноважувати старосту на виконання «владних» повноважень виконавчих органів ради (обсяг таких повноважень має бути чітко визначений законом або має встановлюватися виконкомом чи радою), потреб розширення нормативної бази врегулювання питань правового статусу старости (доцільність затвердження, наприклад, Кабінетом Міністрів України типового положення про старосту), вирішення питань оплати праці старост тощо. Народні депутати України - члени Комітету М.Федорук, О.Бойко та О.Дехтярчук, які взяли участь в обговоренні, виклали своє бачення можливих напрямків роботи з вдосконалення правової основи функціонування інституту старост. Зокрема, зверталася увага на необхідність відображення статусу старост у новій редакції Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», його врахування у тесті нової редакції Закону України «Про органи самоорганізації населення», особливості надання старостами адміністративних та нотаріальних послуг тощо.

8 червня 2016 року в Будинку уряду відбулося перше засідання Координаційної ради з питань реформування державного управління, утвореної постановою Кабінету Міністрів України від 18 травня 2016 № 335, яку очолює Віце-прем'єр-міністр України з питань європейської та євроатлантичної інтеграції І.Климуш-Цинцадзе і до складу якої входять Голова Комітету С.Власенко, голова підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко та голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування О.Шкрум. У ході засідання відбулося обговорення і схвалення Стратегії реформування державного управління на 2016-2020 роки, напрацьованого спільно з громадянським суспільством (В.Тимошук, С.Сорока, І.Гнутова, А.Павленко, І.Коліушко, М.Виговський, Д.Бродський та інші) та європейськими експертами (Представництвом ЄС в Україні, членами Групи підтримки України, спеціально запрошеним експертом з цього питання зі Словенії), обговорено внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проектів нормативно-правових актів та визначено напрямки подальшої діяльності Координаційної ради.

10 червня 2016 року в місті Полтава Комітетом спільно з Полтавською обласною державною адміністрацією, Полтавською обласною радою та за сприяння і підтримки Проекту «Реформа управління на сході України», що впроваджується Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH було проведено круглий стіл з питань впровадження Закону України «Про співробітництво територіальних громад», під час якого був представлений звіт щодо такого впровадження, підготовлений підкомітетом з питань регіональної політики, місцевих

бюджетів та комунальної власності Комітету у співпраці з Проектом «Реформа управління на сході України» та Центром сприяння розвитку співробітництва територіальних громад. Крім того, учасники круглого столу обговорили питання інституційного та ресурсного забезпечення розвитку співробітництва територіальних громад, досвід організації навчання посадових осіб органів державної влади та органів місцевого самоврядування, були презентовані результати впровадження проектів співробітництва територіальних громад в Полтавській області.

21-23 червня 2016 року в місті Одеса пройшов уже традиційний XII Український муніципальний форум, який зібрав майже 300 учасників: голів громад-членів Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», представників Парламенту, Уряду та профільних міністерств, а також проектів міжнародної технічної допомоги – партнерів Асоціації міст України, експертного середовища і в якому взяли участь народні депутати України – члени Комітету О.Березюк, О.Бойко, А.Река, М.Федорук. Захід складався із трьох тематичних днів – Дня Діалогу з органами державної влади, Дня місцевого економічного розвитку (спільно з проектом ПРОМІС), Дня стратегій. З вітальними словами до учасників Форуму звернулися Голова Асоціації Міст України, Київський міський голова В.Кличко, Перший заступник Глави Адміністрації Президента України В.Ковальчук, Віце-прем'єр-міністр - Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Г.Зубко. Народний депутат України М.Федорук озвучив вітання від Голови Верховної Ради України та висловив сподівання, що Форум додасть нового імпульсу процесам добровільного об'єднання територіальних громад, секторальної децентралізації, окреслить нові перспективи для місцевого економічного розвитку.

В ході Форуму, зокрема, було урочисто оголошено про старт всеукраїнської акції «Децентралізаційний марафон», яка має охопити всі регіони України. Протягом півроку (з червня по грудень) у громадах відбудеться близько 1000 виїзних заходів, які організують регіональні відділення Асоціації. Регіональні консультанти проінформують про переваги децентралізації, роз'яснять процеси та етапи об'єднання громад, проконсультують і допоможуть підготувати необхідні документи та проекти рішень. Важливим мотиваційним стимулом та чинником переконання у користі формування спроможних громад стане участь у марафоні керівників уже діючих об'єднаних територіальних громад та їх розповідь про життя після об'єднання. За наслідками Форуму було схвалено звернення Асоціації міст України до вищих органів державної влади, що містило 24 пункти конкретних і змістовних пропозицій щодо подальшого руху країни в напрямку децентралізації, а також оголошено позицію Асоціації міст України щодо основаних положень проекту Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування».

15 червня 2016 року у Верховній Раді України відбулися парламентські слухання на тему: «Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь: проблемні питання, шляхи, методи та способи». Ініціатором проведення цих слухань виступив Секретар Комітету О.Гончаренко, а організаційну і підготовчу роботу забезпечила створена

Комітетом Робоча група, зусиллями якої було розроблено проект Розпорядження Голови Верховної Ради України про забезпечення проведення парламентських слухань, сформовано список запрошених осіб, розроблено проект Рекомендацій парламентських слухань, підготовлено регламент, черговість виступів учасників парламентських слухань та здійснено низку інших необхідних заходів.

У слуханнях взяли участь народні депутати України, представники органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, громадських та релігійних організацій, науковці, експерти, представники дипломатичного корпусу багатьох іноземних держав та міжнародних адміністрацій. Обговорення за темою слухань торкнулося практично всіх аспектів суспільних відносин, пов'язаних із тимчасовою окупацією Російською Федерацією Кримського півострова як невід'ємної частини української території. Йшлося про колосальні економічні, соціальні, гуманітарні втрати України, долю її громадян, котрі залишилися на тимчасово окупованій території, їх переслідування за національною і релігійною ознакою, складнощі з влаштуванням людей, які змушені були виїхати на «материкову» Україну, прийняті органами державної влади рішення та вжиті заходи щодо протидії державі-загарбнику як на внутрішньому, так і на міжнародному рівнях. Вказуючи на прорахунки і недоліки поточного стану державної політики в ситуації з тимчасовою окупацією території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь, багато з виступаючих звернули увагу на її непослідовність, фрагментарність і несистемність та наголошували на необхідності розробки єдиної стратегії з деокупації та реінтеграції в Україну тимчасово анексованих територій. Також у виступах прозвучало багато конкретних пропозицій щодо необхідності здійснення тих чи інших кроків задля відновлення територіальної цілісності нашої держави. За результатами парламентських слухань Комітет підготував проект відповідної Постанови, що містить Рекомендації слухань та подав її на розгляд Парламенту.

МІЖНАРОДНЕ ПАРТНЕРСТВО, ВЗАЄМОДІЯ З МІЖНАРОДНИМИ ОРГАНІЗАЦІЯМИ, МІЖПАРЛАМЕНТСЬКА СПІВПРАЦЯ

Керуючись статтями 13, 23 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», які надають можливості для широкої взаємодії з міжнародними організаціями, Комітет впродовж звітнього періоду продовжив практику тісної співпраці з міжнародними партнерами Комітету:

- Програмою Ради Європи «Децентралізація і територіальна консолідація в Україні»;
- Програмою Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) «RADA: підзвітність, відповідальність, демократичність»;
- Швейцарсько-українським проектом «Підтримка децентралізації в Україні» (DESPRO);
- Академією Фольке Бернадотта (Шведське урядове агентство з питань миру, безпеки і розвитку), яка розпочинає реалізацію нового проекту «Місцеве самоврядування і верховенство права в Україні»;
- програмами місцевого розвитку ПРООН.

Зазначена співпраця включала інтелектуальну, організаційну, матеріальну підтримку при проведенні засідань Комітету, його підкомітетів і робочих груп, плануванні, організації і проведенні комітетських слухань, круглих столів, семінарів, конференцій, робочих зустрічей, візитів, надання експертних висновків і аналітичних матеріалів при здійсненні законопроектної та контрольної функцій в межах предмету відання Комітету тощо.

Народні депутати України - члени Комітету продовжили активну участь у роботі парламентських делегацій Верховної Ради України до низки міжнародних європейських організацій:

- у складі Постійної делегації Верховної Ради України у Парламентській асамблеї Ради Європи – Голова Комітету С.Власенко як заступник члена Постійної делегації та Секретар Комітету О.Гончаренко як член Постійної делегації;

- у складі Постійної делегації у Парламентській асамблеї Організації з безпеки та співробітництва в Європі – Заступник Голови Комітету С.Кудлаєнко як заступник члена Постійної делегації;

- у складі Постійної делегації Верховної Ради України у Парламентській асамблеї ЄС – Східні сусіди (ПА ЄВРОНЕСТ) – Заступник Голови Комітету В.Курило як заступник Глави Постійної делегації;

- у складі Української частини Парламентського комітету асоціації між Україною та Європейським Союзом – голова підкомітету питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум як заступник члена Української частини цього Комітету;

- у складі делегації Верховної Ради України для участі у Конференції високого рівня Європейського Парламенту та Верховної Ради України щодо розвитку спроможностей заради реформ – Голова Комітету С.Власенко, Заступник Голови Комітету С.Кудлаєнко, член Комітету О.Березюк.

Голова Комітету С.Власенко як представник Комітету з правових питань і прав людини Парламентської асамблеї Ради Європи у GRECO (Група держав проти корупції) брав участь у засіданнях цієї міжнародної організації.

У рамках міжнародної співпраці та партнерства за період четвертої сесії Верховної Ради України відбулися наступні заходи за участі Комітету та народних депутатів України - членів Комітету:

На засіданні Комітету, що відбулося 3 лютого 2016 року було розглянуто звернення Голови делегації Міжнародного комітету Червоного Хреста в Україні п.А.Ешлімана щодо підтримки запропонованого ним проекту розробки посібника для народних депутатів України з поглиблення їхніх знань у сфері міжнародного гуманітарного права та сприяння повазі до вказаного права і визначення у зв'язку з цим уповноваженого представника від Комітету для участі в неофіційній робочій групі з підготовки вказаного посібника. Комітет висловив готовність співпрацювати із зазначеною міжнародною організацією у вирішенні питань змістовного наповнення відповідного посібника, а також з процедурних питань, що виникатимуть під час його розробки, і визначив представником від Комітету для участі у роботі зазначеної робочої групи народного депутата України, голову

підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум.

Голова Комітету С.Власенко провів 5 лютого 2016 року зустріч з Директором Шведсько-українського проекту Академії Фольке Бернадотта (FBA) «Місьцеве самоврядування і верховенство права в Україні» п. Шейном Квінном та координатором проекту в Україні Юлією Седик, у ході якої наголосив, що Комітет усіляко сприяє реалізації мети проекту, а саме: зміцненню та інтеграції принципів верховенства права у сфері надання публічних послуг органами місцевого самоврядування, підвищенню обізнаності громадян про їхні права при зверненні на одержання послуг, покращенню спроможності органів влади на місцях оцінювати свої дії з точки зору відповідності принципу верховенства права, усуненню прогалин та недоліків, слабких місць в управлінні, кадровому забезпеченні шляхом розробки та підтримки проектів законодавчих актів, які вдосконалюють чинні положення законодавства України.

16 лютого 2016 року пройшла зустріч Голови Комітету С.Власенка з Керівником Офісу з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України, що підтримується Німецьким товариством міжнародного співробітництва (GIZ) та Вестмінстерською фундацією за демократію (WFD) О.Олійником. Під час зустрічі обговорювалися стратегічні напрямки співпраці між Комітетом та Офісом, плани співпраці у законодавчій діяльності протягом 2016 року, зокрема, щодо підготовки Офісом фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) до проекту Закону України «Про стимулювання розвитку регіонів» (реєстр. № 2023а).

У період 4-6 квітня 2016 року відбувся візит представницької делегації Комітету у складі 11 народних депутатів України до Республіки Польща на запрошення Комісії з питань територіального самоврядування та регіональної політики Сейму Республіки Польща. Програма візиту була надзвичайно насиченою, включаючи, зокрема, відвідування Національної школи державного управління (KSAP) та зустріч з її директором Яном Паствою, зустріч членів Комітету з членами Президії та головами підкомісій вищевказаної Комісії та експертами Бюро законотворчості канцелярії Сейму, зустріч з радником Президента Республіки Польща Уршулою Дорошевською, заступником Директора Бюро з міжнародних справ Канцелярії Президента Республіки Польща Марчіном Пшидачем та експертом Бюро Анною Гурскою, зустріч із заступником державного секретаря Міністерства внутрішніх справ та адміністрації Республіки Польща Себастьяном Хвалеком, представниками Департаменту місцевого самоврядування А.Кочаком, І.Адамчік-Шівек, Департаменту публічної адміністрації А.Хрущінським, начальником відділу урядової адміністрації Ц.Зарепою, зустріч із Віце-маршалком Сейму Республіки Польща, співголовою українсько-польської міжпарламентської асамблеї Ришардом Терлецьким тощо.

Голова Комісії Анжей Мачеєвський та Голова Комітету Сергій Власенко відзначили важливість налагодження зв'язків між органами парламентів України та Польщі, до компетенції яких належать питання місцевого самоврядування та адміністративно-територіального устрою. Зазначене є важливим не тільки з міркувань поглиблення зв'язків між двома дружніми та сусідніми країнами, а й

виходячи із значного позитивного досвіду Польщі в частині децентралізації влади та можливостей його врахування при проведенні аналогічної реформи в Україні.

Голова Комітету С.Власенко провів 12 квітня 2016 року зустріч з директором Швейцарського бюро співробітництва в Україні Х.Таушем, радником з питань безпеки людини Посольства Швейцарської Конфедерації в Україні Н.Рютче, керівником Швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» (DESPRO) О.Гарнець, координатором проектів та експертами цих інституцій. Голова Комітету відзначив, що в умовах активного впровадження реформ місцевого самоврядування та децентралізації влади в Україні досвід Швейцарії, як «матері референдумів», є безцінним для практичного втілення європейських принципів демократичного врядування та побудови ефективної моделі партисипативної демократії в нашій країні.

Голова Комітету С.Власенко 1 червня 2016 року зустрівся із заступником керівника Проекту «Реформа управління на сході України», який виконується Німецьким товариством міжнародного співробітництва (GIZ) Т.Журавлем, незалежним експертом Проекту Штефаном Дрегером та керівником місії Німецького товариства міжнародного співробітництва (GIZ) А.Стоянович. Під час зустрічі обговорювалися результати роботи Проекту в Україні, зокрема, у сферах поліпшення механізмів надання адміністративних послуг та активізації міжмуніципального співробітництва, можливість продовження діяльності Проекту, основні завдання та механізми їх виконання. Представники Проекту зазначили, що Комітет є одним із ключових партнерів Проекту і, підводячи підсумки його роботи в Україні, хотіли би ознайомитися з ефективністю цієї роботи з точки зору Комітету та можливий формат продовження діяльності Проекту і його місце серед інших аналогічних проектів.

6 червня 2016 року відбулася зустріч Голови Комітету С.Власенка з делегацією Офісу з питань багатопартійності Вестмінстерської фундації за демократію зі Сполученого Королівства Великої Британії та Північної Ірландії, у складі діючих і колишніх парламентарів Парламенту Великобританії, парламентів Шотландії і Північної Ірландії та співробітників Офісу. Даний захід став першим у запланованій серії контактів цієї делегації в Україні з парламентськими комітетами, керівниками депутатських фракцій, урядових структур та представниками громадянського суспільства і, за словами члена Палати Громад Парламенту Великобританії, члена правління Офісу з питань багатопартійності Вестмінстерської фундації за демократію Джеффри Дональдсона, допоміг більш детально ознайомитися з проблематикою децентралізації влади в Україні та викристалізувати коло питань, з якими вони мали намір звернутися до інших учасників зустрічей з української сторони.

Народні депутати України, члени Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування провели 14 червня 2016 року зустріч з делегацією Комісії Сейму Республіки Польща з питань територіального самоврядування та регіональної політики.

У ході дискусій і обміну думками Перший заступник Голови Комітету О.Ледовських і голова підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко акцентували

увагу на місці та ролі партисипативної демократії у процесах реформування місцевого самоврядування, зокрема, місцевого референдуму. Заступники Голови Комітету В.Курило і С.Кудлаєнко ініціювали розмову щодо необхідності проведення парламентськими комітетами виїзних засідань та інших заходів у регіонах, використання практичної інформації з місць для вдосконалення законодавства. Секретар Комітету О.Гончаренко і голова підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної А.Река запропонували обговорити можливість запровадження дворівневого територіального устрою в Україні з відповідною організацією місцевого самоврядування без районного рівня. Голова підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублик зупинився на проблемі встановлення оптимального строку повноважень депутатів місцевих рад, а член Комітету Л.Зубач висловив зацікавленість практикою впровадження у Польщі прийнятого наприкінці минуло року закону, що врегульовує метропольні зв'язки.

Члени польської делегації – Голова Комісії Анджей Мачеєвські, Заступник Голови Комісії Гжегож Войцеховські, голова підкомітету Комісії Анна Квечень та Голова Секретаріату Комісії Славомір Якубчак – не лише надали детальні відповіді та пояснення на озвучені питання, а й висвітлили цілий спектр проблем, пов'язаних із функціонуванням місцевого самоврядування у Республіці Польща на рівні гмін, повітів і воєводств, його фінансовими аспектами, господарською та інвестиційною складовою, оптимізацією повноважень у галузевому розрізі, побудовою відносин між органами місцевого самоврядування і структурами виконавчої влади, вплив на реформи нормативів Європейського Союзу тощо.

Голова Комітету С.Власенко розповів колегам з Польщі про систему електронного документообігу, що впроваджується у Комітеті з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування вперше у Верховній Раді України і яка включає повну автоматизацію і відображення засідання Комітету в електронному вигляді з можливістю он-лайн спостереження за його ходом. Польські парламентарі отримали змогу безпосередньо спостерігати за окремими елементами такої роботи як на екранах персональних комп'ютерів, так і великого монітору і високо оцінили умови та організацію проведення засідань Комітету.

Заступник Голови Комітету С.Кудлаєнко взяв участь у засіданні Наглядного комітету Проекту «Місцеве самоврядування та верховенство права в Україні», що реалізується Академією Фольке Бернадотта за фінансової підтримки Шведського агентства з міжнародного розвитку Sida, яке відбулося 18 червня 2016 року у місті Одеса. Під час засідання С.Кудлаєнко наголосив на важливості утвердження принципів верховенства права в наданні адміністративних послуг громадянам. На його переконання, саме реформа сфери публічних послуг є чи не найбільш зрозумілою і наближеною до пересічного мешканця. Народний депутат України зазначив, що Комітет усвідомлює важливість ефективної децентралізації для становлення повноцінного місцевого самоврядування. Заступник Голови Комітету запевнив у подальшій підтримці Комітетом, який на сьогодні виступає в якості партнера Проекту, ініціатив, що реалізуються Академією Фольке Бернадотта.

ОСОБИСТИЙ ПРИЙОМ ГРОМАДЯН

Голова Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування С.Власенко 28 березня 2016 року провів особистий прийом громадян у Верховній Раді України за участю працівників секретаріату Комітету. Слід зазначити, що нормативно-правовою основою для проведення особистого прийому громадян керівниками парламентських комітетів є пункт 17 частини першої статті 34 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», стаття 22 Закону України «Про звернення громадян» та Порядок організації та проведення особистого прийому громадян у Верховній Раді України, затверджений Розпорядженням Голови Верховної Ради України від 17 квітня 2015 року № 573.

За час проведення особистого прийому до Голови Комітету звернулися цього дня з різних питань 13 громадян, 9 з яких були пенсіонерами, 3 – мали статус безробітного, 1 – учасника ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС. Найбільша кількість заявників проживала в місті Києві – 7, з Київської та Івано-Франківської області приїхало по 2 особи, а з Херсонської та Чернігівської областей – по 1.

Більшість питань, з якими звернулись громадяни (понад третини всіх звернень), стосувались проблем, пов'язаних із виділенням земельних ділянок у приватне користування, надання дозволу на їх приватизацію, зміні їх цільового призначення, спорів щодо їх використання тощо. При цьому практично всі вони не мали прямого відношення до предмету відання Комітету.

Так, киянка З.Максименко, багатодітна родина якої у складі сімох осіб протягом тривалого часу проживає в невеличкій кімнаті у комунальній квартирі, просила посприяти їй у вирішенні питання поліпшення житлових умов. Учасник ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС, інвалід II групи А.Корчинський з міста Києва повідомив, що всупереч шести рішенням судів протягом шести років не може добитися від управління Держказначейства України виплати йому заборгованості по пенсії, призначеної за Законом України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи». При цьому вирішення даного питання потребує внесення певних змін до постанови Кабінету Міністрів України від 03.09.2014 № 440, якою затверджений Порядок погашення заборгованості за рішенням суду, виконання яких гарантується державою. Зі скаргою на незаконне встановлення малих архітектурних форм на зупинках громадського транспорту в місті Києві звернулася до керівника Комітету громадянка Г.Фурс.

Під час особистого прийому людям надавалися юридичні роз'яснення і поради щодо шляхів вирішення порушених ними питань, погоджено органи, до яких планувалося скерувати відповідні звернення за підписом Голови Комітету, строки їх розгляду, перелік додаткових документів та матеріалів, необхідних для системного вивчення проблем та їх подальшого розв'язання тощо. Також заявників було поінформовано безпосередньо про предмет відання Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування, а також повідомлено, до предметів відання яких саме парламентських комітетів належать порушені у їх зверненнях питання.

РОБОТА ЗІ ЗВЕРНЕННЯМИ

Постійну увагу впродовж періоду четвертої сесії, так само як і всього часу своєї роботи у восьмому скликанні, Комітет приділяв розгляду звернень громадян, юридичних осіб, органів державної влади та місцевого самоврядування, їх посадових осіб, депутатів місцевих рад, що надходили на його адресу. Законодавчою основою розгляду таких звернень були відповідні положення Конституції України, Закону України «Про комітети Верховної Ради України», Постанови Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України восьмого скликання», закони України «Про звернення громадян», «Про доступ до публічної інформації», «Про інформацію» та інші.

За звітний період до Комітету надійшло понад 3500 одиниць вхідної кореспонденції: матеріалів інформаційного характеру, доручень і розпоряджень керівництва Верховної Ради України та її Апарату, законопроектів та пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи, рішень органів місцевого самоврядування, інформаційних запитів та звернень, електронних петицій, висновків міжнародних та вітчизняних інституцій на законопроекти, пропозицій щодо вдосконалення чинного законодавства України.

Звернень (заяв, скарг, повідомлень, пропозицій, запитів, електронних петицій) від усіх категорій заявників (юридичні особи, органи державної влади і місцевого самоврядування, їх посадові особи, громадяни) надійшло близько 3000, з яких від юридичних осіб – близько 2000. Вони стосувалися практично всіх сторін суспільного життя і в багатьох випадках виходили за межі предмету відання Комітету. Звернення бралися до уваги, ретельно вивчалися, заявникам надавалися відповіді, роз'яснення, рекомендації, про зміст окремих звернень інформувалися уповноважені на їх розгляд органи державної влади та органи місцевого самоврядування.

Так, близько 230 звернень стосувалося питань перейменування окремих населених пунктів та районів у зв'язку з необхідністю приведення їх назв у відповідність із вимогами Закону України від 09.04.2015 № 317-VIII «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки» та застосування цього Закону;

понад 110 – внутрішньо-організаційних питань роботи місцевих рад, їх виконавчих органів та посадових осіб, депутатів місцевих рад;

близько 100 – проблематики призначення позачергових виборів до органів місцевого самоврядування;

близько 70 – скарги на неналежне виконання чи перевищення своїх повноважень органами місцевого самоврядування сільськими, селищними, міськими головами та місцевими радами;

понад 50 – питань реалізації повноважень органами державної влади;

близько 50 – статусу територіальних громад;

понад 40 – адміністративно-територіального устрою (за винятком питань, пов'язаних із реалізацією Закону України від 09.04.2015 № 317-VIII) та інші;

понад 30 – вдосконалення державних символів України.

Безпосередньо звернень громадян України станом на 12.07.2016 надійшло 378, а їх **розподіл за регіонами надходження** характеризується такими показниками:

Дніпропетровська область – 50;
м. Київ – 43;
Запорізька область – 43;
Полтавська область – 39;
Одеська область – 36;
Київська область – 25;
Донецька область – 20;
Кіровоградська область – 16;
Харківська область – 15;
Львівська область – 15;
Луганська область – 11;
Вінницька область – 10;
Івано-Франківська область – 10;
Хмельницька область – 8;
Черкаська область – 5;
Чернігівська область – 5;
інші – 23.

Значна більшість звернень мала індивідуальний характер – 298, – і лише 80 були надіслані від 2-х і більше авторів. При цьому вперше до Верховної Ради України, Комітету та їх посадових осіб звернулося 164 дописувачі, які раніше ніколи не писали на адресу цих органів та осіб. **Розподіл заявників за соціальним статусом, про який вони повідомили у своїх зверненнях** такий:

пенсіонери – 49;
працівники бюджетної сфери, державні службовці, військовослужбовці – 40;
безробітні – 29;
інваліди – 11;
учасники ліквідації та постраждалі від наслідків аварії на ЧАЕС – 5;
підприємці – 5.

Тематична спрямованість звернень стосувалася практично всіх аспектів діяльності Комітету:

державне будівництво та адміністративно-територіальний устрій (в основному в розрізі перейменування окремих населених пунктів та районів у ході декомунізації) – 217;

діяльність органів місцевого самоврядування, місцевих органів виконавчої влади – 62;
діяльність вищих органів державної влади – 31;
забезпечення законності та правопорядку – 18;
соціальний захист, праця та заробітна плата – 11;
комунальне господарства та житлова політика – 10;
земельних відносин та аграрної політики – 7;
інші – 22.

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДОСТУПУ ДО ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ

Протягом четвертої сесії Верховної Ради України VIII скликання на адресу Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування продовжували надходити запити щодо надання публічної інформації з питань, віднесених до його відання. Загалом було отримано 25 таких запитів, з яких 18 надійшло в електронному вигляді, а 7 – поштою.

Спосіб надходження запиту



Найбільш запитуваною була інформація статистично-довідкового характеру: надійшло 23 запити відповідного змісту, або 92 % від загальної кількості надісланих до Комітету запитів на інформацію. Разом із тим, було отримано лише 2 запити стосовно надання правової інформації, що склало 8 % від їх загальної кількості.

Зміст запитуваної інформації



У вказаних запитах порушувалися питання щодо перейменування населених пунктів у контексті виконання Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки», інформації стосовно призначення позачергових виборів, стенограм і протоколів окремих засідань Комітету та його рішень, ходу розгляду проекту Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» (реєстр. № 2489), прийняття Верховною Радою України рішень стосовно встановлення меж міст Черкаси і Сміла, присутності народних депутатів України – членів Комітету на його засіданнях тощо.

Ініціаторами 21 запиту на інформацію, що надійшли до Комітету, були громадяни України, а 4 запиту отримано від юридичних осіб. При цьому 3 запиту були передані для розгляду до Комітету як належного розпорядника відповідно до частини третьої статті 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації» від Секретаріату Кабінету Міністрів України, Харківської обласної державної адміністрації та Дніпропетровської міської ради. Разом із тим, скориставшись вищевказаною нормою, Комітет один запит, що надійшов на його адресу, скерував до Орджонікідзевської міської ради Дніпропетровської області.

Суб'єкти подання запиту



Отримані Комітетом запиту на інформацію відповідали, в основному, вимогам Закону України «Про доступ до публічної інформації» і тому жодного разу Комітет не скористався нормами Закону України «Про доступ до публічної інформації», що передбачають можливість розпорядника відмовити запитувачу у задоволенні його запиту.

Таким чином, відповіді на запиту надавалися вчасно, в межах граничного п'ятиденного строку розгляду запитів на інформацію, передбаченого Законом України «Про доступ до публічної інформації» та в повному обсязі, що вкотре засвідчило дотримання Комітетом з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування принципів відкритості і прозорості у своїй роботі, готовності до конструктивного діалогу з громадянським суспільством.

ПРОЗОРИСТЬ ТА ПУБЛІЧНІСТЬ ДІЯЛЬНОСТІ КОМІТЕТУ

Забезпечення принципів прозорості та публічності в роботі Комітету і його підкомітетів у період четвертої сесії Верховної Ради України здійснювалось шляхом вільного доступу на їх засідання представників державних органів влади та органів місцевого самоврядування і їх асоціацій, підприємств, установ, організацій, міжнародних і вітчизняних неурядових організацій, науковців, експертів, представників засобів масової інформації, трансляцією засідань Комітету та їх частин по телебаченню і радіо, веденням повного аудіозапису та публікацією стенограм засідань Комітету, розміщенням в мережі Інтернет порядків денних та протоколів засідань Комітету, всіх прийнятих актів включно з роз'ясненнями, рекомендаціями, правовою позицією з тих чи інших питань.

Впродовж звітнього періоду роботу Комітету висвітлювали газети «Голос України», «Урядовий кур'єр», «Дзеркало тижня», журнал «Віче», регіональні газети і журнали. Практично щодня з інформаційних випусків новин парламентського телеканалу «Рада» громадяни дізнавались про діяльність Комітету, в центрі уваги якого були становище і перспективи реформування місцевого самоврядування на засадах децентралізації, публічної служби, місцевих органів виконавчої влади, проблематика життєдіяльності територіальних громад, шляхи подолання кризових явищ тощо.

Анонси про комітетські заходи та інформація щодо їх перебігу і результати проведення постійно скеровувались до засобів масової інформації, прес-служби Парламенту. Діяльність депутатського корпусу, керівництва Комітету і підкомітетів активно оприлюднювалась на офіційному веб-сайті Верховної Ради України (88 публікацій за четверту сесію) та на офіційному веб-сайті Комітету (<http://komsamovr.rada.gov.ua>) (73 публікації у рубриці «Новини» за четверту сесію).

Важливим елементом відкритості роботи Комітету була його взаємодія і співпраця з органами державної влади та місцевого самоврядування і їх асоціаціями, громадянським суспільством в особі громадських об'єднань і неурядових організацій, міжнародних партнерів Комітету, наукових та навчальних закладів шляхом спільної участі у робочих групах, нарадах, зустрічах, виїзних засіданнях, комітетських слуханнях, круглих столах, форумах, конференціях, семінарах та інших заходах.

Інформування широкого загалу про діяльність Комітету і прийняті ним рішення забезпечувались також через надання відповідей на депутатські запити, звернення юридичних осіб та громадян, безпосереднє спілкування з громадянами. Крім того, інформація про діяльності Комітету надавалась також шляхом відповідей на 25 інформаційних запитів, які впродовж періоду четвертої сесії надійшли на адресу Комітету.

З метою інформування органів державної влади, органів місцевого самоврядування та громадськості про свою діяльність, забезпечення прозорості та публічності роботи, протягом четвертої сесії за сприяння Програми Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) «RADA: підзвітність, відповідальність,

демократичність» здійснювався аудіовізуальний запис засідань Комітету (онлайн трансляції) з наступним розміщенням відповідного матеріалу на офіційному веб-сайті Комітету.

Громадянська мережа ОПОРА провела оцінку прозорості роботи комітетів Верховної Ради України за період грудень 2014 року – травень 2016 року. Методологія оцінки включала 37 індикаторів, об'єднаних у групи: «Оприлюднення основних даних про Комітет поточного скликання», «Висвітлення діяльності Комітету», «Прозорість законопроектної роботи Комітету». **За результатами цього аналізу Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування набрав 25,5 балів і був визнаний вищевказаною неурядовою організацією першим у Рейтингу прозорості парламентських комітетів.**