



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання № 40

16 березня 2016 року

15 год. 30 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

**Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.**

Присутні: члени Комітету: Ледовських О.В., Кудлаєнко С.В., Курило В.С., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Березюк О.Р., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л.

Відсутні: Балоба І.І., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Завідувач секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступник Завідувача секретаріату Комітету Данилюк О.А., головні консультанти Корнієнко Т.М., Ляшко І.В., Степанян Г.С.; старший консультант Падалко О.В.

Запрошені:

Дерев'яно Ю.Б. – народний депутат України;

Червакова О.В. – народний депутат України;

Антощук В.В. – прокурор відділу правового аналізу управління правового забезпечення Генеральної прокуратури України

Бережницький Я.В. – заступник директора Департаменту регіональної політика та адміністративної реформи - завідувачий відділом експертизи і аналізу розвитку територій та виборчих прав Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Бондарчук В.П. – начальник управління Департаменту контррозвідки Служби безпеки України;

Василькевич Я.І. – керівник Секретаріату Конституційного Суду України;

Васьков Ю.Ю. – заступник Міністра інфраструктури України;

Горбенко І.В. – завідувач відділу східних регіонів Департаменту регіональної політики Головного департаменту регіональної та кадрової політики Адміністрації Президента України;

Горячов Д.О. – заступник начальника управління правового забезпечення Служби безпеки України;

Єрмаков О.І. – начальник управління правового забезпечення Служби безпеки України;

Заболотний А.В. – директор Департаменту нормативно-правової роботи та юридичного забезпечення Національного агентства України з питань державної служби;

Коваль В.П. – директор юридичного Департаменту Міністерства оборони України

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Король О.В. – заступник начальника управління екології та природних ресурсів Департаменту міського благоустрою Київської міської державної адміністрації;

Кошова І.А. – головний спеціаліст Управління взаємодії з Верховною Радою України Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Кравченко В.В. – заступник директора Центру професійного розвитку та правової допомоги Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Кулаковський Ю.П. – заступник директора Департаменту земельних ресурсів Київської міської державної адміністрації;

Логвиненко О.В. – заступник директора Департаменту стратегії розвитку фондового ринку Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку;

Магера А.Й. – заступник Голови Центральної виборчої комісії;

Макеєв О.С. – директор Департаменту політики і комунікації Міністерства закордонних справ України;

Маслюк В.І. – старший офіцер відділу військового законодавства юридичного департаменту Міністерства оборони України;

Матюшина О.В. – Коцюбинський селищний голова Ірпінської міської ради Київської області;

Мітла О.М. – начальник відділу представництва в суді, захисту інтересів громадян та держави при виконанні судових рішень управління з питань представництва інтересів громадянина або держави в суді, протидії злочинності та корупції на тимчасово окупованій території півострова Крим Генеральної прокуратури України;

Мягоход В.М. – аналітик Центру аналізу та розробки законодавства Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Нікітіна І.О. – головний консультант Департаменту місцевого самоврядування, децентралізації Адміністрації Президента України;

Пархоменко В.Г. – директор Аналітичного Центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Пітцик М.В. – виконавчий директор Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Рибицький О.В. – заступник начальника відділу законопроектування з питань конституційного законодавства та державного будівництва Департаменту конституційного, адміністративного та соціального законодавства Міністерства юстиції України;

Старикова Г.В. – Голова Київської обласної ради;

Трестер Ю.О. – радник Заступника міського голови - секретаря Київської міської ради;

Устаєв Н. Ф. – Голова Державної служби України з питань Автономної Республіки Крим та міста Севастополя;

Фурсенко М.І. – Голова Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад;

Цибитовський С.Ю. – начальник відділу з питань правової політики Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Чипенко І.І. – заступник директора Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади - начальник відділу з питань розвитку місцевого самоврядування Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Шевченко М.І. – депутат Ірпінської міської ради Київської області.

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

1. Про віднесення міста Калинівка Калинівського району Вінницької області до категорії міст обласного значення.

2. Про кандидатуру представника у складі Комісії з питань вищого корпусу державної служби, який визначається Верховною Радою України за поданням Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування з числа осіб, що займають посади вищого корпусу державної служби (частина друга статті 14 Закону України «Про державну службу»).

3. Про ситуацію, що склалася в Коцюбинській селищній раді Ірпінської міської ради Київської області.

4. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо підняття Державного Прапора України) (реєстр. № 3717, н.д. В.Пташник, І.Климуш-Цинцадзе, В.Голуб, О.Дехтярчук, О.Бойко, М.Федорук, О.Ледовських, О.Юринець, С.Євтушок, А.Шкрум, О.Рябчин, В.Івченко, М.Іонова).

5. Про проект Закону про внесення зміни до статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо гарантування виступу сільських, селищних, міських голів, в тому числі голів об'єднаних територіальних громад, голів районних рад на пленарних засіданнях рад (реєстр. № 3666, н.д. Ю.Дерев'янка).

6. Про проект Закону про тимчасово окуповану територію України (реєстр. № 3593, н.д. О.Сироїд, Р.Чубаров, С.Семенченко, Є.Соболев, О.Березюк, О.Лаврик, П.Костенко, Я.Маркевич, Т.Пастух, Р.Семенуха, Л.Підлісецький).

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

Порядок денний прийнято за основу.

Голова Комітету поінформував членів Комітету, що суб'єктами права законодавчої ініціативи н.д. О.Сироїд та іншими внесено пропозицію щодо перенесення розгляду проекту Закону про тимчасово окуповану територію України (реєстр. № 3593) на одне із наступних засідань Комітету.

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про віднесення міста Калинівка Калинівського району Вінницької області до категорії міст обласного значення.

2. Про кандидатуру представника у складі Комісії з питань вищого корпусу державної служби, який визначається Верховною Радою України за поданням Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування з числа осіб, що займають посади вищого корпусу державної служби (частина друга статті 14 Закону України «Про державну службу»).

3. Про ситуацію, що склалася в Коцюбинській селищній раді Ірпінської міської ради Київської області.

4. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо підняття Державного Прапора України) (реєстр. № 3717, н.д. В.Пташник, І.Климуш-Цинцадзе, В.Голуб, О.Дехтярчук, О.Бойко, М.Федорук, О.Ледовських, О.Юринець, С.Євтушок, А.Шкрум, О.Рябчин, В.Івченко, М.Іонова).

5. Про проект Закону про внесення зміни до статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо гарантування виступу сільських, селищних, міських голів, в тому числі голів об'єднаних територіальних громад, голів районних рад на пленарних засіданнях рад (реєстр. № 3666, н.д. Ю.Дерев'янка).

6. Різне.

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Голова Комітету С.Власенко наголосив, що Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» з метою об'єднання зусиль для прискорення процесу децентралізації влади в Україні виступила з ініціативою щодо підписання з Комітетом з питань державного будівництва, регіональної політики Меморандуму про узгодження мети діяльності щодо впровадження реформи місцевого самоврядування.

С.Власенко вказав, що мета угоди – співпраця між сторонами щодо прискорення процесу децентралізації влади в Україні та створення сприятливого середовища для проведення реформ системи місцевого самоврядування в Україні.

Асоціація міст України та парламентський Комітет співпрацюватимуть в питаннях формування правового поля реформи місцевого самоврядування за напрямками: напрацювання, обговорення, забезпечення прийняття проектів законодавчих актів для розвитку місцевого самоврядування та дотичних галузей; підвищення фахового рівня посадових осіб органів місцевого самоврядування щодо застосування нового законодавства на практиці.

Голова Комітету поінформував, що Меморандум діятиме до 31 грудня 2016 року.

Пропозицію підтримано.

Меморандум підписано.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про віднесення міста Калинівка Калинівського району Вінницької області до категорії міст обласного значення.

Доповідач зазначив, що до Верховної Ради України надійшло подання Вінницької обласної ради щодо віднесення міста Калинівка Калинівського району Вінницької області до категорії міст обласного значення. На сьогодні місто Калинівка є містом районного значення, адміністративним центром Калинівського району і розташоване у північній частині Вінницької області на відстані 26 км від міста Вінниця та налічує понад 19000 мешканців. Відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» Калинівська міська та Дружелюбівська сільська ради рішеннями від 25 серпня 2015 року об'єдналися в Калинівську міську територіальну громаду з адміністративним центром у місті Калинівка, включивши до її складу села Дружелюбівка, Прилуцьке, Рівнинне, селище Калинівка Друга.

М.Федорук повідомив, що повідною галуззю в економіці міста є промисловість, яка представлена підприємствами: ТОВ «ЕКО-СФЕРА» (виробництво соків), ТОВ «Калинівський молокозавод», ПрАТ «Калинівський машинобудівний завод», ПАТ «Калинівське РП «Агромаш», ПрАТ «Калина (пошиття швейних виробів), ПрАТ «Калинівський експериментальний завод деревинних матеріалів», ВАТ «Калинівкаміжрайагротехсервіс», СП «Калинівський тарний комбінат» та ін. Суттєвою складовою економіки міста Калинівка є підприємство. У місті зареєстровані 761 юридична особа та 2501

фізична особа-підприємець. Рішенням Калинівської міської ради від 20.03.2014 року № 116 затверджено Стратегічний план розвитку міста на період до 2020 року, який включає п'ять основних стратегічних напрямків розвитку, зокрема: забезпечення сталого економічного розвитку міста, поліпшення екологічного стану міста, створення привабливих та зручних умов для проживання в місті, забезпечення розвитку громадянського суспільства, активізація соціальної політики в місті.

Голова підкомітету звернув увагу, що навчально-виховний процес в місті Калинівка здійснюють два загальноосвітні навчальні заклади I-III ступенів, гімназія, один загальноосвітній заклад I-II ступеня, сім дитячих дошкільних закладів, Будинки дитячої творчості, технологічний технікум, професійно-технічне училище № 26. До послуг населення міста дитяча та районна бібліотека, районний Будинок культури, дитяча музична школа, ДЮСШ «Авангард», міський стадіон. Лікування та профілактика захворювань здійснюється медичними працівниками Калинівської центральної районної лікарні, Центру первинної медико-санітарної допомоги, залізничною амбулаторією.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

У ході обговорення вказувалося, що віднесення міста Калинівка до категорії міст обласного значення сприятиме збільшенню надходження до міського бюджету, значно покращиться інвестиційний клімат, що в свою чергу сприятиме розширенню діючих та будівництву нових потужностей в харчовій та переробній промисловості.

М.Федорук підкреслив, що питання про віднесення міста Калинівка Калинівського району Вінницької області до категорії міст обласного значення погоджено відповідно до законодавства, розглянуто і схвалено Калинівською міською та Вінницькою обласною радами, а підкомітет з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою пропонує Комітету підтримати подання Вінницької міської ради та рекомендувати парламенту віднести місто Калинівку до категорії міст обласного значення.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати подання Вінницької обласної ради щодо віднесення міста Калинівка Калинівського району Вінницької області до категорії міст обласного значення та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити та внести на розгляд Верховної Ради України відповідний проект Постанови Верховної Ради України.

2. Рекомендувати Верховній Раді України підтримати подання Вінницької обласної ради щодо віднесення міста Калинівка Калинівського району Вінницької області до категорії міст обласного значення, прийнявши за основу та в цілому відповідний проект Постанови Верховної Ради України.

3. Визначити доповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук запропонував на одному із наступних засідань Комітету обговорити питання надання містам районного значення статусу міст обласного значення.

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету С.Власенко надав доручення секретаріату Комітету підготувати відповідні звернення до Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України з проханням висловити свою позицію з даного питання.

Голова Комітету С.Власенко наголосив, що в разі надходження на адресу Комітету позицій Асоціації міст України та профільного міністерства з даного питання, Комітет оперативно її розгляне.

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету С.Власенко поінформував членів Комітету, що на розгляді Комітету перебуває звернення Київської обласної ради з пропозицією Комітету стати «переговорним майданчиком» між містом Києвом та Київською областю щодо вирішення питання встановлення меж міста та суміжних меж Київської області.

С.Власенко вказав, що тривала невизначеність та не врегульованість проблеми зі встановленням меж міста Києва та суміжних меж Київської області викликає численні неузгодженості, спірні та конфліктні ситуації, що тісно пов'язані з відповідним колом правовідносин.

Зважаючи на ту обставину, що відповідно до пункту 29 частини першої Конституції України до повноважень Верховної Ради України належить встановлення і зміна меж районів і міст, а до предмету відання Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування віднесено попереднє опрацювання і підготовка питань адміністративно-територіального устрою України, спеціального статусу міст Києва та Севастополя, організації та діяльності місцевих органів виконавчої влади а також засад місцевого самоврядування, маючи на меті забезпечити максимальне сприяння для вирішення, нарешті, проблеми встановлення межі між містом Києвом та Київською областю на основі консенсусу і врахування інтересів територіальних громад столиці та столичної області, Голова Комітету С.Власенко запропонував підтримати його пропозицію щодо звернення до Київської міської ради, Київської міської державної адміністрації з однієї сторони та Київської обласної ради, Київської обласної державної адміністрації з іншої, провести на базі та за участі Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування переговорний процес та підготовчу роботу відповідного спрямування з перспективою виходу на узгоджений проект рішення Верховної Ради України щодо встановлення вищевказаних меж.

Пропозицію підтримано.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум про кандидатуру представника у складі Комісії з питань вищого корпусу державної служби, який визначається Верховною Радою України за поданням Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування з числа осіб, що займають посади вищого корпусу державної служби (частина друга статті 14 Закону України «Про державну службу»).

Доповідач нагадала, що Законом України «Про державну службу» від 10 грудня 2015 року № 889 з метою здійснення конкурсного відбору кандидатів на посади державної служби категорії «А» та реалізації інших функцій передбачено утворити Комісію з питань вищого корпусу державної служби. Згідно із пунктом 1 частини другої статті 14 Закону до складу Комісії має входити представник, визначений Верховною Радою України за поданням комітету Верховної Ради України, до предмету відання якого належать питання державної служби, з числа осіб, які займають посади вищого корпусу державної служби.

Голова Комітету С.Власенко поінформував, що на виконання вказаної вимоги Закону до Комітету надійшла пропозиція про розгляд та підтримку кандидатури Василькевича Ярослава Івановича, який на цей час працює на посаді керівника Секретаріату Конституційного Суду України.

Голова Комітету С.Власенко запропонував членам Комітету ознайомитись із біографічною довідкою кандидата та, у разі необхідності, задати йому питання.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, Я.Василькевич.

С.Власенко наголосив, що запропонована кандидатура здатна забезпечити належне представництво Верховної Ради України у складі даної Комісії. Завдяки значному досвіду діяльності у сфері державної служби, фаховим знанням, особистим якостям Василькевич Я.І. гідний представляти інтереси суспільства та забезпечувати політично неупереджену і професійну роботу Комісії.

Голова Комітету С.Власенко поставив пропозицію про підтримку даної кандидатури до складу Комісії з питань вищого корпусу державної служби на голосування.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України визначити кандидатуру Василькевича Ярослава Івановича до складу Комісії з питань вищого корпусу державної служби.

2. Звернутись до Голови Верховної Ради України з проханням ознайомити з даною пропозицією Комітету керівників депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України, позафракційних народних депутатів України.

3. Доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити та внести на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України про визначення представника Верховної Ради України до складу Комісії з питань вищого корпусу державної служби.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на голову підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум та визначити її доповідачем від Комітету з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 9 народних депутатів України, «Утримались» – 4 народних депутати України, Не брав участі в голосуванні – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

Голова Комітету С.Власенко надав доручення секретаріату Комітету підготувати відповідне звернення до Голови Верховної Ради України та поінформувати про рішення Комітету.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко про ситуацію, що склалася в Коцюбинській селищній раді Ірпінської міської ради Київської області.

Доповідач поінформувала про звернення щодо конфліктної ситуації, що склалася в Коцюбинській селищній раді, які надійшли від Коцюбинського селищного голови О.Матюшиної з однієї сторони та секретаря і групи депутатів цієї ради з іншої. Вона запропонувала не приймати на даному засіданні Комітету жодного рішення по суті питання, а створити робочу групу Комітету для з'ясування всіх обставин із виїздом на місце і лише після вивчення питання визначитися з позицією Комітету.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, О.Червакова, Г.Старикова, О.Матюшина.

Г.Старикова поінформувала присутніх, що регламентна комісія Київської обласної ради вивчала це питання. На її думку, конфлікт не є наслідком неузгодженостей в роботі, оскільки місцеві вибори відбулися нещодавно, а скоріше результатом бездіяльності, відсутності комунікацій між селищною радою і головою.

О.Матюшина виклала своє бачення щодо бездіяльності ради, небажання більшості депутатів вирішувати навіть такі регламентні питання, як визначення порядку денного сесії та назвала відповідне ставлення саботажом.

О.Червакова вказала, що в основі конфлікту лежить намагання продовжити «дерібан» Біличанського лісу, який триває кілька років і прагнення новообраного селищного голови не допустити захоплення цих земель, захистивши інтереси громади.

Голова Комітету С.Власенко підтримав ініціативу щодо створення Робочої групи Комітету та запропонував свою кандидатуру в якості керівника цієї групи.

УХВАЛИЛИ:

1. Утворити Робочу групу Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування з врегулювання ситуації, що склалася в Коцюбинській селищній раді Ірпінської міської ради Київської області, та затвердити її персональний склад (додається).

2. Призначити Керівником Робочої групи народного депутата України, Голову Комітету С.Власенка.

3. Робочій групі забезпечити всебічне вивчення обставин, що передували виникненню конфліктної ситуації в Коцюбинській селищній раді Ірпінської міської ради Київської області, та внести Комітету пропозиції щодо її врегулювання.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 12 народних депутатів України, Не брали участі в голосуванні – 2 народних депутати України.

Рішення прийнято.

4.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо підняття Державного Прапора України) (реєстр. № 3717), внесений н.д. В.Пташник, І.Климуш-Цинцадзе, В.Голубом, О.Дехтярчуком, О.Бойко, М.Федоруком, О.Ледовських, О.Юринець, С.Євтушком, А.Шкрум, О.Рябчиним, В.Івченком, М.Іоновою.

Голова підкомітету вказав, що законопроектом пропонується встановити правила підняття прапору територіальної громади та прапору Європейського Союзу поруч з Державним Прапором України. Він звернув увагу членів Комітету на висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, яке зауважило, що положення законопроекту стосуються правил використання Державного Прапора України та прапору Європейського Союзу, і це не може бути предметом регулювання Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», оскільки питання використання, зокрема, Державного Прапора України мають вирішуватися у законодавстві про державні символи. У зв'язку з цим, Головне управління звертає увагу, що 2 лютого 2016 року Верховна Рада України за наслідками розгляду в першому читанні прийняла за основу проект Закону України «Про Державний Прапор України» (реєстр. № 3334), частина восьма статті 4 якого визначає вимоги до встановлення або підняття Державного Прапора України одночасно з іншими прапорами. Виходячи з вищенаведеного, Головне управління пропонує за результатами розгляду в першому читанні відхилити законопроект.

Ю.Бублик також ознайомив членів Комітету з висновками:

- Комітету Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції, який зазначає, що законопроект відповідає вимогам антикорупційного законодавства;

- Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, який вказує, що законопроект не має впливу на показники бюджету.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублик запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 3717 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо підняття Державного Прапора України) (реєстр. № 3717 від 24.12.2015 р.), поданий народними депутатами України В.Пташник, І.Климуш-Цинцадзе, В.Голубом, О.Дехтярчуком, О.Бойко, М.Федоруком, О.Ледовських, О.Юринець, С.Євтушком, А.Шкрум, О.Рябчиним, В.Івченком, М.Іоновою, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 13 народних депутатів України, Не брав участі в голосуванні – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

5.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика про проект Закону про внесення зміни до статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо гарантування виступу сільських, селищних, міських голів, в тому числі голів об'єднаних територіальних громад, голів районних рад на пленарних засіданнях рад (реєстр. № 3666), внесений н.д. Ю.Дерев'янком.

Голова Комітету С.Власенко повідомив, що на засіданні Комітету присутній автор законопроекту і надав йому слово.

Ю.Дерев'янка поінформував, що метою його законопроекту є гарантування виступу сільських, селищних, міських голів, в тому числі голів об'єднаних територіальних громад, голів районних рад на пленарних засіданнях рад. Доповідач вказав, що законопроектом пропонується доповнити частину другу статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» новим абзацом такого змісту: «Сільські, селищні, міські голови, в тому числі голови об'єднаних територіальних громад, мають право на виступ (виступи) на пленарних засіданнях районних рад, а сільські, селищні, міські голови, в тому числі голови об'єднаних територіальних громад, голови районних рад мають право на виступ (виступи) на пленарних засіданнях обласних рад».

Голова підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублик поінформував присутніх, що до Комітету надійшли висновки:

- Комітету з питань запобігання і протидії корупції, який у висновку від 28.01.2016 р. № 04-19/17-7646 зазначає, що проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства;

- Комітету з питань бюджету, який у висновку від 03.03.2016 р. № 04-13/8-499 вказує, що законопроект не матиме впливу на показники бюджету;

- Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад», яка у висновку від 17.02.2016 р. № С 01-29/73 зауважує, що законопроект потребує доопрацювання. Фахівці Асоціації

звертають увагу на те, що стаття 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» врегульовує питання, які вирішуються районними, обласними радами виключно на їх пленарних засіданнях, а не питання порядку проведення сесій рад;

- Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, яке у висновку від 14.01.2016 р. № 16/3-21/3666 звертає увагу на невідповідність Конституції України запропонованого у законопроекті формулювання «голови об'єднаних територіальних громад», оскільки Конституція України відповідно до частин другої та третьої статті 141 передбачає існування виключно сільських, селищних, міських голів, які обираються територіальною громадою. На думку Управління, запропонована у проекті ідея регулювання на законодавчому рівні відповідних процедурних питань проведення пленарних засідань місцевих рад, а саме права виступу на них певних посадових осіб, є відступом від принципу правової та організаційної самостійності місцевого самоврядування, закріпленого у статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Головне управління вважає, що пропозиція закріпити в законі право на виступ (виступи) відповідних посадових осіб місцевого самоврядування на пленарних засіданнях рад, на які вони запрошуються, в цілому є питанням доцільності.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Ю.Бублик запропонував для голосування пропозицію підкомітету з питань місцевого самоврядування – рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 3666 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення зміни до статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо гарантування виступу сільських, селищних, міських голів, в тому числі голів об'єднаних територіальних громад, голів районних рад на пленарних засіданнях рад (реєстр. № 3666 від 17.12.2015 р.), поданий народним депутатом України Ю.Дерев'янком, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Різне.

6.

6.1

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про клопотання щодо перейменування окремих населених пунктів та районів, назви яких містять символіку комуністичного тоталітарного режиму, які з порушенням строків Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного

(нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки» продовжують надходити до Комітету для розгляду.

С.Власенко наголосив, що Комітет діяв на підставі, межах повноважень та у спосіб, передбачений Законом України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки» і тому на сьогодні немає жодних правових підстав щодо розгляду нових клопотань органів місцевого самоврядування щодо перейменування населених пунктів.

М.Федорук поінформував Комітет, що в порушення норм закону «про декомунізацію» до Комітету продовжують надходити подання про перейменування населених пунктів та районів. Станом на 16 березня 2016 року у Комітеті зареєстровано 105 таких подань.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запропонував взяти дану інформацію до відома.

Інформацію взято до відома.

6.2

Народний депутат України О.Бойко поінформувала членів Комітету, що у парламенті зареєстровано проект Постанови про приведення назви міста Кіровоград Кіровоградської області у відповідність із вимогами Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки» (реєстр. № 4222), внесений н.д. О.Горбуновим та іншими, та запропонувала обговорити дане питання.

С.Власенко знову наголосив, що Комітет діяв на підставі, межах повноважень та у спосіб, передбачений Законом України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки» вчасно розглянувши подання Кіровоградської міської ради і визначився з цього питання.

Голова Комітету С.Власенко запропонував взяти дану інформацію до відома.

Інформацію взято до відома.

6.3

Народний депутат України О.Бойко поінформувала членів Комітету, що на минулому засіданні Комітету, яке відбулося 17 лютого цього року, при розгляді питання про призначення позачергових місцевих виборів серед органів місцевого самоврядування, до яких пропонувалося призначити позачергові вибори, зокрема, міського голови, була зазначена Волноваська міська рада Донецької області.

Голова підкомітету поінформувала, що за наслідками додаткового вивчення даного питання спільно з Центральною виборчою комісією з'ясувалося, що 25 жовтня 2015 року чергові вибори Волноваського міського голови та депутатів Волноваської міської ради не проводилися.

Враховуючи зазначене, а також те, що Комітет звернувся до Донецької та Луганської облдержадміністрацій, Міністерства оборони України,

Антитерористичного центру при Службі безпеки України з проханням надати інформацію щодо можливості проведення на сьогодні виборів до органів місцевого самоврядування в окремих населених пунктах Донецької та Луганської областей, зокрема, і в місті Волноваха, підкомітет вважає за доцільне повернутися до питання про призначення виборів Волноваського міського голови Донецької області після отримання запитуваної інформації.

Інформацію взято до відома.

6.4

СЛУХАЛИ: інформацію Секретаря Комітету О.Гончаренка про зміну дати в проекті Постанови про проведення парламентських слухань на тему: «Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь: проблемні питання, шляхи, методи та способи» (13 квітня 2016 року) (реєстр. № 4065).

О.Гончаренко нагадав, що відповідно до частини другої статті 233 Регламенту Верховної Ради України парламентські слухання проводяться в сесійний період, як правило, не більше одного разу на місяць у дні тижня, що відводиться для роботи в комітетах, депутатських фракціях (депутатських групах); відповідно до частини третьої статті 234 рішення про день проведення парламентських слухань приймається Верховною Радою не пізніше як за 30 днів до їх проведення, а станом на 16 березня вже порушено допустимі строки.

Секретар Комітету О.Гончаренко запропонував Комітету перенести дату проведення цих слухань і провести їх 15 червня 2016 року.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО

Секретар Комітету

О.ГОНЧАРЕНКО

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

16 березня 2016 року

1. Про віднесення міста Калинівка Калинівського району Вінницької області до категорії міст обласного значення.

2. Про кандидатуру представника у складі Комісії з питань вищого корпусу державної служби, який визначається Верховною Радою України за поданням Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування з числа осіб, що займають посади вищого корпусу державної служби (частина друга статті 14 Закону України «Про державну службу»).

3. Про ситуацію, що склалася в Коцюбинській селищній раді Ірпінської міської ради Київської області.

4. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо підняття Державного Прапора України) (реєстр. № 3717, н.д. В.Пташник, І.Климуш-Цинцадзе, В.Голуб, О.Дехтярчук, О.Бойко, М.Федорук, О.Ледовських, О.Юринець, С.Євтушок, А.Шкрум, О.Рябчин, В.Івченко, М.Іонова)

5. Про проект Закону про внесення зміни до статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо гарантування виступу сільських, селищних, міських голів, в тому числі голів об'єднаних територіальних громад, голів районних рад на пленарних засіданнях рад (реєстр. № 3666, н.д. Ю.Дерев'янка).

6. Різне.