



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання № 43

7 квітня 2016 року

14 год. 30 хв.

**м. Львів
вул. Яна Матейка, 6
конференц-зал «Лоббі»
1 поверх**

Голова Комітету Власенко С.В.

Заступник Голови Комітету Кудлаєнко С.В.

Присутні: члени Комітету: Курило В.С., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Березюк О.Р., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л.

Відсутні: Ледовських О.В., Гончаренко О.О., Балоба І.І., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Завідувач секретаріату Комітету Малюга А.В.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Дмитрук Л.В., Ляшко І.В., Степанян Г.С.; старший консультант Падалко О.В.

Запрошені:

Ганущин О.О. – Голова Львівської обласної ради;

Даніель Попеску – спеціальний радник Уряду України з питань децентралізації, Рада Європи;

Замлинський Р.Т. – Перший заступник голови Львівської обласної державної адміністрації;

Когут І.О. – Керівнику Програми Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) «RADA: підзвітність, відповідальність, демократичність»;

Лях В.В. – Президент Фонду Східна Європа;

Негода В.А. – Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово комунального господарства України;

Пушкарьов В.Л. – Перший заступник Львівського міського голови;

Рачкевич В.В. – представник Агентства США з міжнародного розвитку USAID;

Реміга Оксана – старший програмний менеджер проектів ООН в Україні;

Садовий А.І. – Львівський міський голова;

Синютка О.М. – Голова Львівської обласної державної адміністрації;

Сироїд О.І. – Заступник Голови Верховної Ради України;

Слобожан О.В. – Перший заступник виконавчого директора Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України».

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

1. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо виборів старост (реєстр. № 4091, н.д. О.Бойко, О.Ледовських, І.Куліченко, Г.Кривошея, М.Федорук, В.Гуляєв).

2. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо набуття повноважень сільських, селищних, міських голів (реєстр. № 4110, н.д. С.Власенко, О.Ледовських, Ю.Бублик, А.Река, І.Балога, О.Березюк, А.Шкрум, Л.Зубач, В.Гуляєв, Е.Матвійчук, О.Гончаренко, В.Курило, О.Бойко, С.Кудлаєнко, О.Дехтярчук, М.Федорук).

3. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування районних рад (реєстр. № 4165, н.д. О.Бойко, О.Ледовських, М.Федорук, Е.Матвійчук, П.Дзюблик, В.Кривенко, В.Пташник).

4. Про інформацію, яка надійшла до Комітету від державних органів влади щодо доцільності призначення/не призначення чергових виборів депутатів окремих районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад Донецької та Луганської областей та відповідних сільських, селищних, міських голів.

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

Порядок денний прийнято за основу.

Голова Комітету С.Власенко запропонував перенести розгляд проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування районних рад (реєстр. № 4165), що внесений н.д. О.Бойко, О.Ледовських, М.Федоруком, Е.Матвійчуком, П.Дзюбликом, В.Кривенком, В.Пташник на одне з наступних засідань Комітету, оскільки воно потребує додаткових узгоджень.

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо виборів старост (реєстр. № 4091, н.д. О.Бойко, О.Ледовських, І.Куліченко, Г.Кривошея, М.Федорук, В.Гуляєв).

2. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо набуття повноважень сільських, селищних, міських голів (реєстр. № 4110, н.д. С.Власенко, О.Ледовських, Ю.Бублик, А.Река, І.Балога, О.Березюк, А.Шкрум, Л.Зубач, В.Гуляєв, Е.Матвійчук, О.Гончаренко, В.Курило, О.Бойко, С.Кудлаєнко, О.Дехтярчук, М.Федорук).

3. Про інформацію, яка надійшла до Комітету від державних органів влади щодо доцільності призначення/не призначення чергових виборів депутатів окремих районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад Донецької та Луганської областей та відповідних сільських, селищних, міських голів.

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначити секретарем сьогоденішнього засідання Комітету Заступника Голови Комітету С.Кудлаєнка.

Пропозицію підтримано.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо виборів старост (реєстр. № 4091), внесений народними депутатами України О.Бойко, О.Ледовських, І.Куліченком, Г.Кривошеєю, М.Федоруком, В.Гуляєвим.

М.Федорук як один із авторів законопроекту поінформував присутніх, що зазначений законопроект внесений з метою забезпечення однозначності тлумачення та застосування окремих положень законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві вибори» та «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо можливості обрання одного старости виборцями декількох населених пунктів об'єднаної територіальної громади на підставі рішення відповідної місцевої ради. Законопроектом пропонується в статті 14¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановити, що староста обирається в одному або кількох селах та/або селищах, визначених сільською, селищною, міською радою об'єднаної територіальної громади, утвореної відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних

громад», за винятком її адміністративного центру. Крім того, пропонується внести зміни до Закону України «Про місцеві вибори» та визначити, що єдиний одномандатний виборчий округ для виборів старости складає територія відповідного населеного пункту (пунктів).

Доповідач вказав, що:

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України вважає, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект може бути прийнятий за основу за умови врахування висловлених зауважень і пропозицій;

- Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» вважає, що зазначений законопроект є своєчасним, а його прийняття сприятиме нелазному формуванню і діяльності корпусу старост та пропонує підтримати зазначений законопроект та рекомендувати Верховній Раді України прийняти його за основу та в цілому.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 4091 за наслідками розгляду у першому читанні прийняти за основу.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо виборів старост (реєстр. № 4091 від 17.02.2016 р.), внесений народними депутатами України О.Бойко, О.Ледовських, І.Куліченком, Г.Кривошеєю, М.Федоруком, В.Гуляєвим, за наслідками розгляду у першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо набуття повноважень сільських, селищних, міських голів (реєстр. № 4110), поданий н.д. С.Власенком, О.Ледовських, Ю.Бубликом, А.Рекою, І.Балогою, О.Березюком, А.Шкрум, Л.Зубачем, В.Гуляєвим, Е.Матвійчуком, О.Гончаренком, В.Курилом, О.Бойко, С.Кудлаєнком, О.Дехтярчуком, М.Федоруком.

Ю.Бублик зазначив, що законопроектом пропонується внесення змін до статей 42, 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», згідно з якими оголошення сільською, селищною, міською виборчою комісією на пленарному засіданні ради рішення про обрання сільського, селищного, міського голови має відбутися після реєстрації цієї комісією особи, обраної сільським, селищним, міським головою. У разі не реєстрації вказаних посадових осіб відповідною

територіальною виборчою комісією на час проведення першої сесії, рада обирає тимчасову президію з числа депутатів ради у кількості трьох-п'яти осіб. Члени тимчасової президії по черговою головує на пленарних засіданнях ради до обрання секретаря ради. З часу обрання секретаря ради він головує на пленарних засіданнях ради. Законопроектом також вносяться зміни до частини третьої статті 89 Закону України «Про місцеві вибори», згідно з якими відповідна територіальна виборча комісія приймає рішення про проведення реєстрації новообраного сільського, селищного, міського голови, а, у разі бездіяльності щодо цього питання вказаної комісії – передбачається прийняття такого рішення Центральною виборчою комісією. З огляду на це пропонується внесення змін до статті 21 Закону України «Про Центральну виборчу комісію» шляхом введення додаткового повноваження Центральної виборчої комісії щодо прийняття рішення про реєстрацію депутата, сільського, селищного, міського голови, старости у разі неприйняття відповідною територіальною виборчою комісією рішення у визначений законом термін.

Доповідач вказав, що:

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 16.03.2016 висловлюється на підтримку передбачених у проекті змін до статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», оскільки вважає, що набуття повноважень сільського, селищного, міського голови після реєстрації обраної особи є цілком обґрунтованим. Разом із тим, вказується на певну неузгодженість між змістом оновленої статті 89 Закону України «Про місцеві вибори» і новим приписом статті 21 Закону України «Про Центральну виборчу комісію», яку необхідно усунути. В узагальнюючому висновку Головне управління зазначає, що за результатами розгляду в першому читанні законопроект з реєстр. № 4110 може бути прийнятий за основу з урахуванням висловлених зауважень;

- Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» підтримує прийняття законопроекту та вважає, що уточнення окремих положень законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві вибори» та «Про Центральну виборчу комісію» є актуальним і сприятиме усуненню наявних неузгодженостей.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублик запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 4110 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо набуття повноважень сільських, селищних, міських голів (реєстр. № 4110), поданий народними депутатами України С.Власенком, О.Ледовських, Ю.Бубликом, А.Рекою, І.Балогою, О.Березюком, А.Шкрум, Л.Зубачем, В.Гуляєвим, Е.Матвійчуком, О.Гончаренком, В.Курилом, О.Бойко, С.Кудлаєнком, О.Дехтярчуком, М.Федоруком, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити співдоповідачем із цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України голову підкомітету з питань місцевого самоврядування, народного депутата України Ю.Бублика.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко про інформацію, яка надійшла до Комітету від державних органів влади щодо доцільності призначення/не призначення чергових виборів депутатів окремих районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад Донецької та Луганської областей та відповідних сільських, селищних, міських голів.

О.Бойко нагадала присутнім, що Комітет на своєму засіданні 17 лютого цього року розглянув проект Постанови про призначення чергових виборів депутатів окремих районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад Донецької та Луганської областей та відповідних сільських, селищних, міських голів з реєстр. № 3780, що був поданий народними депутатами України В.Гусаком, С.Дунаєвим, Ю.Іоффе та іншими. Проектом Постанови пропонувалося призначити на 24 квітня 2016 року чергові місцеві вибори у 80-ти населених пунктах Донецької області та 28-ми населених пунктах Луганської області, в яких вони не були проведені 25 жовтня 2015 року у зв'язку із встановленням неможливості їх проведення постановами Центральної виборчої комісії від 29 серпня 2015 року відповідно № 207 та № 208, що були прийняті на виконання пункту 4 Постанови Верховної Ради України «Про призначення чергових виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів у 2015 році». Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України даний проект Постанови за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

Водночас 17 лютого Комітет вирішив звернутися до Міністерства оборони України, Антитерористичного центру при Службі безпеки України, Донецької та Луганської військово-цивільних адміністрацій з проханням надати інформацію щодо можливості організації та проведення чергових виборів у кожному з органів місцевого самоврядування, наведених у переліку проекту Постанови № 3780.

О.Бойко вказала, що до Комітету надійшли відповіді вказаних органів, які роздано членам Комітету. Голова підкомітету зауважила, що у відповідях зазначається, зокрема, наступне:

- Міністерство оборони України поінформувало, що «...зазначені населені пункти розташовані в 20-кілометровій зоні від лінії розмежування (зіткнення) сторін і ситуація в них має загрозливий характер, про що свідчать постійні провокаційні обстріли з боку незаконних збройних формувань»,

- у листі Антитерористичного центру при Службі безпеки України вказано, що «...у зв'язку із збільшенням кількості провокацій з боку представників незаконних збройних формувань, та відсутності гарантій щодо забезпечення безпеки мешканців населених пунктів розташованих на відстані до 30-35 км від лінії

розмежування сторін не має можливості здійснити заходи з організації виборчого процесу»,

- у відповіді, зокрема, Луганської обласної військово-цивільної адміністрації акцентувалася увага, що «останнім часом ситуація загострюється: зросла кількість обстрілів та провокацій з боку представників незаконних збройних формувань», внаслідок чого «...на цей час немає можливості провести безпечні для життя мешканців та членів виборчкомів чергові вибори депутатів окремих районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад та відповідних сільських, селищних, міських голів на території населених пунктів, розташованих на відстані до 30-35 км від лінії розмежування сторін, із дотриманням вимог чинного законодавства та стандартів Організації з безпеки і співробітництва в Європі».

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

О.Бойко запропонувала взяти дану інформацію до відома та зняти питання з контролю.

Інформацію взято до відома та знято з контролю.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО

Заступник Голови Комітету

С.КУДЛАЄНКО

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

7 квітня 2016 року

1. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо виборів старост (реєстр. № 4091, н.д. О.Бойко, О.Ледовських, І.Куліченко, Г.Кривошея, М.Федорук, В.Гуляєв).

2. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо набуття повноважень сільських, селищних, міських голів (реєстр. № 4110, н.д. С.Власенко, О.Ледовських, Ю.Бублик, А.Река, І.Балога, О.Березюк, А.Шкрум, Л.Зубач, В.Гуляєв, Е.Матвійчук, О.Гончаренко, В.Курило, О.Бойко, С.Кудлаєнко, О.Дехтярчук, М.Федорук).

3. Про інформацію, яка надійшла до Комітету від державних органів влади щодо доцільності призначення/не призначення чергових виборів депутатів окремих районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад Донецької та Луганської областей та відповідних сільських, селищних, міських голів.