



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правової політики

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-84

№ 04-32/22-582 (94468)

"16" травня 2014 р.

**Голові Комітету Верховної Ради України
з питань державного будівництва
та місцевого самоврядування
Жванії Д.В.**

Шановний Давиде Важаєвичу!

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики на засіданні 14 травня 2014 року (протокол № 23) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону України про співробітництво територіальних громад (реєстр. № 4756 від 23 квітня 2014 року) (далі – Законопроект), поданий Кабінетом Міністрів України.

Згідно з пояснювальною запискою розробка Законопроекту зумовлена необхідністю створення законодавчої основи для об'єднання ресурсів органів місцевого самоврядування з метою вирішення місцевих проблем, більш ефективного надання послуг місцевому населенню, створення спільних об'єктів муніципальної інфраструктури для декількох територіальних громад. Законопроект визначає організацію співробітництва територіальних громад, його форми (перерозподіл окремих повноважень та власних бюджетних коштів між суб'єктами співробітництва, реалізація спільних проектів, утворення спільних підприємств, установ та організацій комунальної власності, їх спільне фінансування (утримання), державну підтримку та моніторинг співробітництва, підстави припинення співробітництва.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

Відповідно до Основного Закону України (стаття 7) в Україні визнається і гарантується місцеве самоврядування.

Конституція України (частина перша статті 140) визначає місцеве самоврядування як право територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Місцеве самоврядування за Конституцією України (частина третя статті 140) здійснюється територіальною громадою як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи. Органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст, є районні та обласні ради (частина четверта статті 140 Конституції України).

Згідно з частиною третьою статті 41 Основного Закону України громадяни для задоволення своїх потреб можуть користуватися об'єктами права державної та комунальної власності відповідно до закону.

За Конституцією України (стаття 142) рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, є матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування. Основний Закон України наділяє територіальні громади правом об'єднувати на договірних засадах об'єкти їхньої комунальної власності, а також кошти бюджетів для виконання спільних проектів або для спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, організацій і установ. Територіальні громади безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності (частина перша статті 143 Конституції України).

Відповідно до Конституції України (пункти 7, 15 частини першої статті 92, стаття 146) правовий режим власності, засади місцевого самоврядування, інші питання організації місцевого самоврядування, діяльності та відповідальності його органів визначаються законом.

Верховна Рада України є єдиним органом законодавчої влади в Україні, до повноважень якої належить прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85, стаття 91 Конституції України). З огляду на наведене законодавче врегулювання запропонованих Законопроектом питань належить до компетенції парламенту. Законопроект ґрунтується на наведеній конституційно-правовій основі.

Законопроект погоджено з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством юстиції України, Міністерством фінансів України, Державним фондом сприяння місцевому самоврядуванню в Україні, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласними та Севастопольською міською радами, Асоціацією міст України, Українською асоціацією районних та обласних рад та Всеукраїнською асоціацією сільських та селищних рад.

(Довідково: Законопроект відтворює редакцію проекту Закону України про співробітництво територіальних громад (реєстр. № 3617 від 13.11.2013), що був поданий до Верховної Ради України попереднім Кабінетом Міністрів України, який відправлено у відставку, 27 лютого 2014 року відкликано. 4 грудня 2013 року Комітет розглянув на своєму засіданні (протокол № 18) цей Законопроект і дійшов висновку про його відповідність положенням Конституції України).

Враховуючи викладене, Комітет з питань правової політики дійшов висновку, що проект Закону України про співробітництво територіальних громад (реєстр. № 4756 від 23 квітня 2014 року), поданий Кабінетом Міністрів України, не суперечить положенням Конституції України.

З повагою

Голова Комітету

В.В. Писаренко