



вул. Артема, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053  
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883  
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-34

від 29 січня 2015 року

Голові Комітету Верховної Ради України з  
питань державного будівництва, регіональної  
політики та місцевого самоврядування

Власенку С.В.

## Шановний Сергію Володимировичу!

Експерти Асоціації розглянули проект Закону України «Про тимчасовий порядок здійснення повноважень місцевого самоврядування на період проведення антитерористичної операції», який планується розглянути на засіданні Вашого комітету 4 лютого 2015 року, що дозволяє сформулювати такі висновки та пропозиції:

1. Автори законопроекту мету цього Закону вбачають у визначенні особливого порядку здійснення окремих повноважень органів місцевого самоврядування на період проведення антитерористичної операції в Донецькій та Луганській областях у разі **нездійснення повноважень**, передбачених законодавством України, органами місцевого самоврядування – районними та обласними радами з метою створення умов для забезпечення життєдіяльності відповідних територіальних громад, вирішення питань місцевого значення. Такий підхід одразу ж обумовлює принципове запитання, без відповіді на яке реалізація цього Закону на практиці або буде взагалі неможлива, або ж вона може призвести до конкуренції повноважень органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади. Мова йде про те, що розуміти під «нездійсненням повноважень» - це відмова районних та обласних рад реалізувати окремі свої повноваження, затягування строків прийняття рішень щодо реалізації цих повноважень, неможливість скликання сесій унаслідок відсутності кворуму тощо чи **дострокове припинення повноважень цих рад**. Наприклад, районна рада чотири місяці не збиралася на сесію, унаслідок цього райдержадміністрація приймає відповідні рішення, а після цього районна рада на своїй сесії приймає діаметрально протилежні рішення з цих самих питань. Чиї ж рішення у таких випадках слід виконувати – райдержадміністрації чи районної ради?

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» (стаття 78) передбачає, що у разі, коли **рада не вирішує питань, віднесених до її відання**, її повноваження **можуть бути припинені достроково**. При цьому, місцева рада, щодо якої Верховна

Рада України прийняла рішення про призначення позачергових виборів, *продовжує діяти до обрання нового складу відповідної ради*. При цьому в Законі нічого не говориться про те хто виконує повноваження місцевої ради після дострокового припинення її повноважень *у разі її недієздатності*.

Із системного аналізу зазначених норм Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» випливає, що метою Закону «Про тимчасовий порядок здійснення повноважень місцевого самоврядування на період проведення антитерористичної операції» може бути - визначення особливого порядку здійснення окремих повноважень обласних та районних рад під час проведення антитерористичної операції в Донецькій та Луганській областях у разі дострокового припинення їх повноважень і на період до обрання їх нового складу.

2. В Законі, на наш погляд, доцільно закріпити норми, які б передбачали:

- порядок звернення до Верховної Ради України щодо дострокового припинення повноважень обласних, районних рад під час проведення антитерористичної операції, включивши до переліку суб'єктів права такого звернення голів відповідних місцевих державних адміністрацій. Щодо переліку підстав такого звернення, то він, як уявляється, є достатньо вичерпним в частині першій статті 78 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

- тимчасове (до обрання нового складу відповідних рад та у разі недієздатності рад попереднього скликання) віднесення до відання відповідних місцевих державних адміністрацій повноважень районних, обласних рад, які необхідні для життєзабезпечення територіальних громад району, області – *перелік таких повноважень* (можна погодитися із запропонованим у законопроекті переліком);

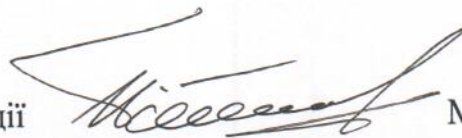
- внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в частині ініціювання питання щодо дострокового припинення повноважень обласних, районних рад та здійснення повноважень цих рад у разі дострокового припинення їх повноважень, а також щодо дострокового припинення їх повноважень без одночасного призначення позачергових місцевих виборів (у разі неможливості їх проведення);

- визначення обмежених термінів прийняття Верховною Радою України рішення про дострокове припинення повноважень районної, обласної ради (як варіант - два тижня з дня реєстрації звернення відповідної місцевої державної адміністрації).

**Узагальнюючий висновок:** законопроект потребує подальшого доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень та пропозицій.

З повагою

Виконавчий директор Асоціації



М.В. Пітцик