



Вул. Артема, 77, 02100 Київ, Україна, 04053
Телефони: +380 (044) 4862361, 4862362, 4862363, 4862364, 4862365, 4862366, 4862367, 4862368
E-mail: info@auc.org.ua, www.auc.org.ua

№ 5-30

від 3 лютого 2014 року

Голові Комітету Верховної
Ради України з питань
державного будівництва та
місцевого самоврядування

Жванії Д.В.

Шановний Давиде Важаєвичу!

Експерти Асоціації проаналізували проекти Законів України, які планується розглянути на засіданні Вашого комітету 5 лютого 2014 року, що дозволяє висловити такі зауваження та пропозиції:

І. Щодо проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» щодо врегулювання процедури формування депутатських груп і фракцій у місцевих радах усіх рівнів (реєстр. №2365, н.д. В.Дубіль, Р.Князевич)

Законопроект спрямований на вдосконалення законодавчого врегулювання процедури формування депутатських фракцій і груп у місцевих радах усіх рівнів, що має важливе значення з огляду на доцільність оптимального структурування представницьких органів місцевого самоврядування не лише за партійною, а за цільовою ознакою. В цьому плані актуальність законопроекту є очевидною. В той же час, ознайомлення із законопроектом дозволяє висловити ряд зауважень та пропозицій:

По-перше, в законопроекті визначається лише порядок формування депутатських груп «на правах фракцій» - виключно з числа позафракційних депутатів. В той же час неврегульованими залишаються питання формування **«міжфракційних депутатських груп»**, що можуть утворюватися за

цільовою ознакою як позафракційними депутатами, так і депутатами, які входять до різних фракцій але бажають координувати свою роботу в раді задля реалізації спільної мети чи окремих проектів.

По-друге, викликає сумнів запропоновані в законопроекті критерії чисельності депутатських фракцій та груп – **2 депутата**. На наш погляд, така чисельність не може забезпечити колегіальний характер депутатських фракцій та груп хоча б з огляду на неможливість прийняття рішення фракцією, групою більшістю голосів її членів.

По-третє, навряд чи можна погодитися із запропонованим в законопроекті механізмом утворення депутатських фракцій, який передбачає, що **утворює фракцію місцева організація політичної партії** (все ж таки її утворюють депутати), а також необхідність погодження рішення про утворення фракції з керівним органом місцевої організації партії (частина перша ст.. 25). Одразу ж виникає запитання – якщо фракцію утворює місцева організація партії, то як вона це може зробити без відома її керівного органу? А якщо фракцію утворюють відповідні депутати за партійною ознакою, то такий підхід фактично унеможливує входження до фракції позапартійних депутатів, обраних по мажоритарних округах. Запропонований авторами механізм формування фракцій у місцевих радах (а також і механізм їх розпуску – частина четверта ст.. 25) суперечить, на наш погляд, їх природі як органів, що представляють територіальні громади, а не місцеві організації політичних партій.

Узагальнюючий висновок: АМУ пропонує підтримати рішення про повернення законопроекту (ресстр. №2365, н.д. В.Дубіль, Р.Князевич) на доопрацювання суб'єкту права законодавчої ініціативи.

I. Щодо проекту Закону України «Про внесення змін до статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо забезпечення поіменного голосування депутатів місцевих рад» (ресстр.№3097, н.д. Ю.Вознюк)

В цілому ідея законопроекту позитивна, оскільки він спрямований на забезпечення прозорості процесу голосування в місцевих радах, виключення випадків фальсифікації результатів голосування. В той же час законопроект викликає і суттєві зауваження збоку експертів АМУ:

- по-перше, в сільських, селищних та міських (невеликих міст) радах, де відсутні електронні системи підрахунку голосів процедура поіменного

голосування при прийнятті радою всіх рішень (а їх як правило десятки протягом однієї сесії) може викликати суттєві організаційні труднощі;

- по-друге, пропозиція автора законопроекту обмежити таємне голосування виключно випадками, передбаченими пунктами 4 і 16 статті 26, пунктами 1, 29 і 31 статті 43 та статтями 55, 56 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є суттєвим обмеженням права місцевої ради самостійно визначати вид голосування і в інших випадках, які, зокрема, можуть бути передбачені в статутах територіальних громад або в регламентах місцевих рад. Крім цього така пропозиція позбавляє права місцевих рад приймати рішення про таємне голосування ad hoc.

Узагальнюючий висновок: АМУ пропонує підтримати рішення про відхилення законопроекту «Про внесення змін до статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо забезпечення поіменного голосування депутатів місцевих рад» (реєстр. №3097, н.д. Ю.Вознюк).

З повагою

Директор Центру правової допомоги

В.В.Кравченко