



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Артема, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862841, 4862812, 4863070, 4862878, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-351

від 22 жовтня 2013 року

Голові Комітету Верховної
Ради України з питань
державного будівництва та
місцевого самоврядування

Жванії Д.В.

Шановний Давиде Важасвичу!

Експерти Асоціації розглянули проекти Законів України, які планується розглянути на засіданні Вашого комітету 23 жовтня 2013 року та сформулювали такі пропозиції:

1. Щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» *щодо особистого голосування депутата на пленарних засіданнях ради, засіданнях постійної комісії та інших органів ради* (реєстр. №2296, н.д. О.Махніцький):

1) передбачена в законопроекті пропозиції включити до законів України «Про статус депутатів місцевих рад» та «Про місцеве самоврядування в Україні» норми про особисте голосування депутата місцевої ради на пленарних засіданнях ради, постійної комісії та інших органів ради, до складу яких він входить **не викликають заперечень**. Вони спрямовані на конкретизації більш загальних положень щодо обов'язку депутата брати участь у роботі сесій ради, засідань постійної та інших комісій ради, до складу яких його обрано і безумовно сприятиме підвищенню персональної відповідальності депутатів місцевих рад;

2) **недоцільною уявляється** пропозиція щодо доповнення статей 42 та 55 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» положеннями, які б передбачили необхідність подання сільським, селищним, міським головою, головою районної, обласної ради заяви та направлення матеріалів до прокуратури про порушення положень про особисте голосування депутата відповідної ради. На нашу думку зазначені в законопроекті посадові особи, а також і окремі депутати місцевих рад **і в межах чинного законодавства зобов'язані звертатися** до органів досудового слідства з відповідними заявами у разі вчинення депутатом злочину. Крім того чинна редакція Кримінального кодексу України **не передбачає кримінальної відповідальності** за такі дії, як порушення вимоги особистого голосування депутатом місцевої ради. Відповідальність за такі дії має носити конституційно-правовий характер та передбачається законодавством про статус депутатів місцевих рад, статутом територіальної громади і регламентом відповідної ради.

Узагальнюючий висновок: АМУ підтримує пропозицію про повернення законопроекту за результатами розгляду у першому читанні суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України *щодо вступу на державну службу та службу в органах місцевого самоврядування* (реєстр.№2343а, н.д. П.Порошенко, Г.Заболотний):

1) сформульовані в законопроекті пропозиції про здійснення призначення (прийняття, переходу, переведення) на посади державної служби **посадових осіб місцевого самоврядування без обов'язкового проведення конкурсу** у разі відповідності вимогам до рівня професійної компетентності осіб, а також аналогічну можливість **прийняття (переходу, переведення)** на службу в органи місцевого самоврядування **державних службовців** заслуговують на підтримку. Ці пропозиції дозволять значно спростити процедуру переведення посадових осіб органів місцевого самоврядування на посади в органах державної влади і навпаки, зокрема, усунуть необхідність проходження ними спеціальної перевірки;

2) в той же час потребує уточнення юридична термінологія, використана в законопроекті, зокрема, в частині визначення співвідношення таких понять, як «**прийняття на службу**», «**перехід**», «**переведення**». Так, виникає запитання – чи може посадова особа органу місцевого самоврядування взагалі бути переведеною на посаду в органі державної влади і навпаки?

Узагальнюючий висновок: АМУ підтримує пропозицію про повернення за результатами розгляду у першому читанні законопроекту суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

3. Щодо проекту Закону про внесення змін до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» *щодо обліку та*

технічної інвентаризації (реєстр. №2371, н.д. С.Гордієнко, С.Кілінкаров, С.Гончаров, Є.Карташов, М.Федорук):

1) законопроектом пропонується включити до **переліку власних (самоврядних) повноважень** виконавчих органів сільських, селищних, міських рад (пункт «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні») повноваження щодо обліку нерухомого майна незалежно від форм власності, виключивши при цьому такі повноваження з **числа делегованих**. Це, на нашу думку, сприятиме збереженню бази даних, накопичених існуючою мережею комунальних БТІ та забезпечить органи місцевого самоврядування оперативною та об'єктивною інформацією, край необхідною для ефективного управління соціально-економічним та культурним розвитком територій. При цьому слід врахувати, що в законопроекті мова йде саме про **облік** нерухомого майна, який слід відрізнити від **державної реєстрації речових прав** на нерухоме майно та їх обтяжень, що є державною функцією і не може бути віднесене до самоврядних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад;

2) досить складним в правовому плані є питання щодо проведення технічної інвентаризації об'єктів нерухомого майна. Передача функцій з ведення технічної інвентаризації об'єктів нерухомого майна від комунальних підприємств до інших суб'єктів господарювання може призвести до негативних наслідків, наприклад, утворення приватних монополій, підвищення вартості послуг, збільшення можливостей для шахрайського відчуження майна, рейдерського захоплення житла тощо. В цьому плані бажано конкретизувати в законопроекті зміст запропонованих самоврядних повноважень в цій сфері шляхом посиланні на те, що таку інвентаризацію здійснюють **саме комунальні підприємства**. В той же час таку конкретизацію можна зробити в процесі підготовки законопроекту до другого читання.

Узагальнюючий висновок: АМУ підтримує пропозицію за результатами розгляду у першому читанні прийняти законопроект за основу.

З повагою

Виконавчий директор Асоціації

М.В. Пітцик