



# АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ  
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Артема, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053  
Тел/факс: (+38 044) 4862841, 4862812, 4863070, 4862878, 4862883  
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-308  
від «17» Вісень 2013 р.

**Голові Комітету Верховної Ради  
України з питань державного  
будівництва та місцевого  
самоврядування  
Жванії Д.В.**

**Шановний Давиде Вajasвичу!**

Асоціація міст України ознайомилася із законопроектами, які будуть розглянуті на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва та місцевого самоврядування 18 вересня 2013 року та повідомляє.

*Щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо встановлення деяких засад конкуренції на ринку комунальних послуг) (реєстр. № 2161а від 29.05.2013)*

Законопроектом пропонується зобов'язати органи місцевого самоврядування проводити конкурси на визначення суб'єкта господарювання для безпосереднього управління об'єктами житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад. Вважаємо, що запропоновані зміни не можуть бути прийняті, оскільки суперечать статті 143 Конституції України, яка визначає, що управляють комунальним майном територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через органи місцевого самоврядування. Зобов'язання передати повноваження з управлінням майном комунальної власності до суб'єктів господарювання фактично обмежить право власності

територіальних громад. На нашу думку безпосереднє управління повинно залишатися виключно у повноваженнях власника: територіальних громад або органів місцевого самоврядування.

Крім вказаного, варто розрізнити поняття «управління майном» (глава 70 Цивільного кодексу України) та «користування/оренда майна» (глава 58 Цивільного кодексу України, Закон України «Про оренду державного та комунального майна»). Питання передачі в оренду комунального майна на конкурсних засадах вже врегульовано законами України «Про оренду державного та комунального майна», «Про особливості передачі в оренду чи концесію об'єктів централізованого водо-, теплопостачання і водовідведення, що перебувають у комунальній власності». Також варто зауважити, що статтею 27 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», статтею 35-1 Закону України «Про відходи» вже передбачено застосування конкурсних засад при наданні житлово-комунальних послуг та укладанні договорів, що сприяє створенню конкурентного середовища у цій сфері.

Норми, запропоновані законопроектом, лише ускладняють систему управління майном комунальної власності шляхом створення додаткового посередника (управителя) між територіальною громадою або органом місцевого самоврядування та суб'єктами, які безпосередньо користуватимуться цим майном (орендарями).

На нашу думку, запобігання та протидія антиконкурентним діям, що є метою законопроекту, повинні здійснюватися шляхом прийняття не загальних норм, а вдосконалення спеціальних законів, а також застосуванням антимонопольного законодавства.

З огляду на вище зазначене пропонуємо відхилити цей законопроект.

*Щодо проект Закону про внесення змін до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" щодо питання затвердження умов та правил загального водокористування населенням на водних об'єктах (реєстр. № 2189а від 31.05.2013)*

Законопроектом пропонуються зміни до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», якими до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відносяться затвердження умов та правил загального водокористування населенням на водних об'єктах, які мають

враховуватися при наданні водних об'єктів у користування за договором оренди земель водного фонду.

Питання визначення правил загального водокористування визначено статтею 47 Водного кодексу України, відповідно до якої міські та районні ради встановлюють місця, де забороняється купання, плавання на човнах, забір води для питних або побутових потреб, водопій тварин, а також, за певних підстав, визначають інші умови, що обмежують загальне водокористування на водних об'єктах, розташованих на їх території. Крім цього, цією ж статтею встановлено, що на водних об'єктах, наданих в оренду, загальне водокористування допускається на умовах, встановлених водокористувачем, за погодженням з органом, який надав водний об'єкт в оренду.

З огляду на необхідність приведення норм цього законопроекту у відповідність до Водного кодексу України, Асоціація висловлюється за доцільність направлення законопроекту на доопрацювання суб'єкту законодавчої ініціативи.

В.о. виконавчого директора Асоціації

О.Є.Томнюк