



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Аргоном, 72, 4-й поверх, м. Київ, 01207, Україна
Тел./факс: (+380 44) 490-541, 4862822, 4861870, 4862678, 4862867
E-mail: info@auc.org.ua | www.auc.org.ua

№ 5-294
від 3 вересня 2013 року

Голові Комітету ВРУ з питань державного
будівництва та місцевого самоврядування
Жванії Д.В.

Шановний Давиде Важаєвичу!

Експерти Асоціації розглянули проекти Законів України «Про внесення змін до Закону України «Про вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, місцевих рад та сільських, селищних, міських голів (щодо навчання для кандидатів на посаду сільського, селищного, міського голови) (реєстр. № 2263 від 11.02.2013 р.), та «Про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування» (щодо підвищення кваліфікації сільських, селищних, міських голів)(реєстр. № 2705 від 03.04.2013 р.), які заплановано обговорити на засіданні Комітету 04.09.2013 року. Пропозиції Асоціації зводяться до такого:

1. Законопроект № 2263 передбачає доповнити Закон статтею 46-1. «Організація навчання для кандидатів на посаду сільського, селищного, міського голови з питань, пов'язаних зі здійсненням місцевого самоврядування». На нашу думку така пропозиція недоречна оскільки:

- по-перше, призведе до невиправданого збільшення витрат з державного та місцевих бюджетів на навчання значної кількості кандидатів, з яких сільськими, селищними, міськими головами будуть обрані в кращому випадку лише 5 %;

- по-друге, суперечить принципу рівного виборчого права – всі кандидати мають рівні можливості бути обраними. У разі запровадження навчання кандидатів неодмінно виникає запитання – таке навчання обов'язкове чи ні. Якщо обов'язкове, то це означає обмеження пасивного виборчого права – особи, які не пройшли навчання, не реєструються кандидатами. Якщо необов'язкове – тоді особи, які пройшли навчання, отримують певні преференції на виборах.

2. Законопроект № 2705 передбачає доповнити Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» новою статтею 42-1, закріпивши обов'язок вперше обраного сільського, селищного, міського голови підвищувати свою кваліфікацію. Крім цього, пропонується передбачити, що таке підвищення кваліфікації здійснюватиметься Центрами перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій. На нашу думку така пропозиція недоречна з огляду на такі обставини:

- по-перше, сьогодні на сільських, селищних, міських голів поширюються норми щодо підвищення кваліфікації загальні для всіх посадових осіб місцевого самоврядування. Ці норми встановлені Постановою Кабінету Міністрів України і забезпечують первинну підготовку осіб, вперше обраних на посаду сільського, селищного та міського голови.

- по-друге, пропонується встановити додатковий обов'язок для сільського, селищного, міського голови, який є посадовою особою органу місцевого самоврядування, не передбачивши відповідних змін до Закону «Про службу в органах місцевого самоврядування»:

- по-третє, будь-який обов'язок, встановлений законом, передбачає юридичну відповідальність у разі його невиконання. Яка ж відповідальність настає для сільського, селищного, міського голови у разі невиконання ним цього обов'язку?

Узагальнюючий висновок: Асоціація висловлюється за доцільність відхилення законопроектів № 2263 та № 2705 за результатами розгляду в першому читанні.

З повагою

Т.в.о. Виконавчого директора Асоціації

О.Є. Томнюк