



вул. Артема, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862841, 4862812, 4863070, 4862878, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ _____

від 13 лютого 2014 року

**Голові Комітету Верховної Ради
України з питань державного
будівництва та місцевого
самоврядування**

Жванії Д.В.

Шановний Давиде Важаєвичу!

Експерти Асоціації розглянули проект Закону України про внесення змін до статті 79 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо дострокового припинення повноважень сільського, селищного, міського голови)» (реєстр. №3387 від 09.10.2013 р.), який планується розглянути на засіданні Вашого комітету 19 лютого 2014 року, що дозволяє сформулювати таку позицію:

1. Нагальність прийняття законопроекту обумовлена необхідністю встановлення адекватного балансу у відносинах між сільським, селищним та міським головою та відповідною місцевою радою, що є необхідною передумовою реалізації принципу поділу влади в системі місцевого самоврядування за існуючої в Україні моделі територіальної організації влади. Чинна редакція Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (стаття 79) **не забезпечує такого балансу**, свідченням чого є широке поширення випадків дострокового припинення повноважень сільських, селищних, міських голів за час після останніх місцевих виборів (жовтень 2010 року), наприклад, лише міські ради за цей період припинили повноваження більш як 70 міських голів (а кількість випадків дострокового припинення повноважень сільських, селищних голів на порядок вища).

2. В третині випадків дострокового припинення міських голів були використані підстави, передбачені частиною другою статті 79 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», а саме:

1) голова порушує Конституцію або закони України, права і свободи громадян;

2) голова не забезпечує здійснення наданих йому повноважень.

І якщо перша з цих підстав дещо деталізується в частині п'ятій статті 79 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» - наявність рішень суду про визнання розпоряджень чи дій сільського, селищного, міського голови незаконними, то друга підстава сформульована в Законі **у надто загальному вигляді, носить суб'єктивний характер** і на практиці вона успішно використовується як інструмент адміністративного тиску на голів, що відстоюють інтереси територіальних громад, що дестабілізує нормальну життєдіяльність територіальних громад.

Узагальнюючий висновок: з метою запобігання свавільного застосування підстав дострокового припинення повноважень сільського, селищного, міського голови АМУ звертається до членів Комітету Верховної Ради України з проханням підтримати пропозицію про прийняття законопроекту (*реєстр. №3387 від 09.10.2013 р.* за результатами розгляду у першому читанні за основу).

З повагою

Виконавчий директор Асоціації

М.В. Пітцик

