



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Артема, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-114

від 11 березня 2015 року

Голові Комітету Верховної Ради України з
питань державного будівництва,
регіональної політики та місцевого
самоврядування

Власенку С.В.

Шановний Сергію Володимировичу!

Експерти Асоціації проаналізували проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо уточнення порядку здійснення окремих повноважень) (реєстр. № 1473 від 15.12.2014), поданий народними депутатами України Ю. Дерев'янком, І.Сусловою, В.Івченком), який перебуває на розгляді у Вашому комітеті, що дозволило сформулювати такі висновки та пропозиції:

1. Асоціація в цілому підтримує та вважає нагальними положення законопроекту щодо необхідності уточнення повноважень сільських, селищних, міських рад в частині:

а) визначення меж окремих повноважень з управління майном, яке належить до комунальної власності відповідної територіальної громади, що передаються іншим органам, умов та порядку їх здійснення, а також встановлення порядку контролю за їх здійсненням (п. 31 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»);

б) погодження питання щодо створення, перепрофілювання або ліквідації підприємств та організацій загальнодержавного значення (їх відокремлених підрозділів), розташованих на відповідній території (п. 57 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Заслуговує на підтримку також і пропозиція стосовно посилення відповідальності держави за виконання прийнятих органами державної влади рішень, які призводять до додаткових видатків органів місцевого самоврядування, зокрема, в частині надання останнім повноважень достроково припиняти виконання таких рішень (протягом місяця з дня припинення


відповідного фінансування) з одночасним повідомленням про це відповідних органів державної влади (частина друга статті 67 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

2. В той же час окремі положення законопроекту викликають певні застереження, що, зокрема, стосується пропозиції щодо створення сільським, селищним, міським головою тимчасових або постійно діючих комісій із залученням спеціалістів (представників) територіальних органів центральних органів виконавчої влади, місцевих державних адміністрацій, підприємств, установ та організацій для вирішення питань соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, а також для реалізації повноважень, делегованих органу місцевого самоврядування, та з інших питань місцевого самоврядування (п. 21 статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»). Ці застереження обумовлені тим, що в законопроекті, по-перше, не визначено статус таких комісій (це що – дорадчий орган при голові, чи орган, який наділяється координаційними повноваженнями? Якщо останнє, то він має утворюватися не головою, а, як мінімум, відповідною радою, а його повноваження мають бути визначені законом). По-друге, запропонований порядок формування таких комісій (спеціалісти (представники) територіальних органів центральних органів виконавчої влади, підприємств, установ включаються до складу комісії керівниками територіальних органів центральних органів виконавчої влади, місцевих державних адміністрацій, підприємств, установ) суперечить самій концепції таких комісій, як органів, утворених сільським, селищним, міським головою – персональний склад комісій затверджує особа (орган), яка їх створює, тобто лише голова. Що стосується представників у комісіях інших органів та установ, то їх кандидатури можуть лише пропонуватися керівниками цих органів та установ і лише за їх згодою – органи місцевого самоврядування не мають права видавати на адресу керівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади, місцевих державних адміністрацій, підприємств, установ розпорядження обов'язкові для виконання протягом (як зазначено в законопроекті) п'яти днів.

Узагальнюючий висновок: Асоціація вважає за можливе прийняття законопроекту про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо уточнення порядку здійснення окремих повноважень) (реєстр. № 1473 від 15.12.2014), поданий народними депутатами України Ю. Дерев'янком, І.Суисловою, В.Івченком) за основу, а висловлені експертами Асоціації зауваження можуть бути враховані при його підготовці до другого читання.

З повагою

Виконавчий директор Асоціації



М.В. Пітцик