



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
ІНСТИТУТ ЗАКОНОДАВСТВА

04053, Київ, пров. Несторівський, 4, тел. 235 96 01, факс. 235 96 05, e-mail: zak_norm@rada.gov.ua

04-14/14-433
21.01.15

№ 22/19-1-21

201 р.

Голові Комітету
Верховної Ради України
з питань державного
будівництва та місцевого
самоврядування

Власенку С.В.

Шановний Сергію Володимировичу!

На Ваш лист від 29 грудня 2014 року № 04-14/14-5473(239281) надсилаємо висновки на проекти законів України:

«Про державну підтримку жінок, яким присвоєно почесне звання України "Мати-героїня"» (реєстр. № 1052 від 27.11.2014 р.);

«Про внесення змін до Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» (щодо адміністративно-територіального устрою міста Києва) (реєстр. № 1120 від 01.12.2014 р.);

«Про внесення змін до Закону України "Про державну службу" (щодо обов'язкового володіння українською мовою посадовими та службовими особами органів державної влади)» (реєстр. № 1201 від 02.12.2014 р.);

«Про внесення змін до статті 16 Закону України "Про державні нагороди України" (щодо позбавлення державних нагород)» (реєстр. № 1211 від 02.12.2014р.);

«Про внесення змін до Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» (щодо поновлення права територіальної громади міста Києва здійснювати місцеве самоврядування через районні в місті ради і їх виконавчі органи)» (реєстр. № 1229 від 03.12.2014 р.);

«Про внесення змін до Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» (щодо відновлення районних рад) (реєстр. № 1229-1 від 04.12.2014р.);

«Про внесення змін до Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» (щодо поновлення чинності положень про районні ради)» (реєстр. № 1229-2 від 09.12.2014 р.);

«Про внесення змін до Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» (щодо відновлення районних рад) (реєстр. № 1229-3 від

10.12.2014р.);

«Про внесення змін до Закону України «Про статус гірських населених пунктів в Україні» (щодо збільшення державних гарантій в соціально-економічному розвитку)» (реєстр. № 1345 від 10.12.2014 р.);

«Про внесення змін до статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги» (щодо можливості зміни часу прийому суб'єктів звернень) (реєстр. № 1347 від 10.12.2014р.).

Додаток: на 23 арк.

З повагою

**Директор,
член-кореспондент
НАН України**

О.Л.Копиленко

ПРОПОЗИЦІЇ

до проекту Закону України «Про внесення змін до статті 16 Закону України «Про державні нагороди України» (щодо позбавлення державних нагород)»

(реєстр. № 1211 від 02.12.2014р.)

Проект Закону України «Про внесення змін до статті 16 Закону України «Про державні нагороди України» (щодо позбавлення державних нагород)», як зазначено у пояснювальній записці, розроблено з метою врегулювання процедури позбавлення високих державних відзнак нагороджених осіб. Передбачено підстави, що можуть слугувати причиною порушення питання перед Президентом України про позбавлення державних нагород, серед яких і публічне висловлювання на підтримку сепаратизму з метою відділення та приєднання території України до іншої держави.

Для підвищення дієвості механізму врегулювання процедури позбавлення високих державних відзнак проектом Закону України пропонується значно розширити підстави, за умови настання яких порушуються питання перед Президентом України щодо позбавлення державних нагород. Крім того, визначаються ініціатори такого звернення, а саме до них належать політичні партії, громадські організації, трудові колективи підприємств, установ, організацій та народні депутати України. Пропонується чітко передбачити чіткі часові рамки розгляду таких подань Комісією з державних нагород та геральдики при Президентові України.

В цілому розуміючи думку та бажання авторів у одному законопроекті вирішити питання врегулювання процедури позбавлення високих державних нагород і відзнак за умов врахування наслідків зовнішньої агресії на територію суверенної України та необхідності вдосконалення механізму ініціювання таких звернень, вважаємо за необхідне висловити наступне:

1. Аналіз законопроекту свідчить про наявність невирішених важливих проблем, пов'язаних з механізмом врегулювання процедури позбавлення високих державних нагород і відзнак, послідовності й системності впровадження таких заходів, спрямованих на удосконалення притягнення до відповідальності за порушення присяги, Конституції та законів України тощо.

2. Слід зазначити, що відповідно до статті 92 Конституції України «виключно законами України визначаються права і свободи людини і громадянина, гарантії цих прав і свобод», «засади цивільно-правової відповідальності; діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями та відповідальність за них». «Виключно законами України встановлюються державні нагороди», «військові звання, дипломатичні ранги та інші спеціальні звання».

3. Слушною є пропозиція щодо розширення повноважень Комісії з державних нагород та геральдики та закріплення цього на рівні закону, але перелік повноважень і завдання зазначеної Комісії визначені в Положенні про Комісію державних нагород та геральдики, затвердженому Указом Президента України від 31 грудня 2011 року № 1211/2011, та яка згідно статті 13 Закону України «Про державні нагороди України» є дорадчим органом при Президентові України та працює на громадських засадах.

4. Слід зазначити, що законопроект потребує уточнення формулювання, які можуть створювати підстави для складнощів оцінювання відповідних вчинків для позбавлення державних нагород і відзнак. Наприклад, (аб. 5 ч. 3 статті. 16), «підставами для позбавлення державних відзнак нагородженого є: ... інші вчинки, що підривають авторитет України...».

Таким чином, проект Закону України «Про внесення змін до статті 16 Закону України «Про державні нагороди України» (щодо позбавлення державних нагород)» (реєстр. № 1211 від 02.12.2014 р.), потребує доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень і пропозицій та спроби комплексного вирішення означених питань.

**Інститут законодавства
Верховної Ради України**