



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
ІНСТИТУТ ЗАКОНОДАВСТВА

04053, Київ, пров. Несторівський, 4, тел. 235 96 01, факс. 235 96 05, e-mail: zak_norm@rada.gov.ua

04-14/14-433
21.01.15

№ 22/19-р-21

22 01. 2015 р.

Голові Комітету
Верховної Ради України
з питань державного
будівництва та місцевого
самоврядування

Власенку С.В.

Шановний Сергію Володимировичу!

На Ваш лист від 29 грудня 2014 року № 04-14/14-5473(239281) надсилаємо висновки на проекти законів України:

«Про державну підтримку жінок, яким присвоєно почесне звання України "Мати-героїня"» (реєстр. № 1052 від 27.11.2014 р.);

«Про внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» (щодо адміністративно-територіального устрою міста Києва) (реєстр. № 1120 від 01.12.2014 р.);

«Про внесення змін до Закону України "Про державну службу" (щодо обов'язкового володіння українською мовою посадовими та службовими особами органів державної влади)» (реєстр. № 1201 від 02.12.2014 р.);

«Про внесення змін до статті 16 Закону України "Про державні нагороди України" (щодо позбавлення державних нагород)» (реєстр. № 1211 від 02.12.2014 р.);

«Про внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» (щодо поновлення права територіальної громади міста Києва здійснювати місцеве самоврядування через районні в місті ради і їх виконавчі органи)» (реєстр. № 1229 від 03.12.2014 р.);

«Про внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» (щодо відновлення районних рад) (реєстр. № 1229-1 від 04.12.2014 р.);

«Про внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» (щодо поновлення чинності положень про районні ради)» (реєстр. № 1229-2 від 09.12.2014 р.);

«Про внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» (щодо відновлення районних рад) (реєстр. № 1229-3 від 10.12.2014 р.);



«Про внесення змін до Закону України «Про статус гірських населених пунктів в Україні» (щодо збільшення державних гарантій в соціально-економічному розвитку)» (реєстр. № 1345 від 10.12.2014 р.);

«Про внесення змін до статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги» (щодо можливості зміни часу прийому суб'єктів звернень) (реєстр. № 1347 від 10.12.2014 р.).

Додаток: на 23 арк.

З повагою

**Директор,
член-кореспондент
НАН України**



О.Л. Копиленко

Висновок
на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України
«Про столицю України – місто-герой Київ» (щодо адміністративно-
територіального устрою міста Києва) (реєстр. № 1120 від 01.12.2014 р.)

Метою законопроекту, як визначено у пояснювальній записці до нього, є створення правового механізму щодо встановлення меж міста Києва. Необхідність прийняття проекту обґрунтовується відсутністю належного закріплення міської межі Києва та потребою встановлення такої межі. Окрім питань встановлення міської межі Києва, проект також стосується порядку встановлення меж районів міста.

Законопроектом пропонується викласти окремі приписи частини другої статті 2 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» у новій редакції та внести до цієї статті деякі нові положення (частину третю та четверту).

Погоджуючись у цілому з позицією ініціатора законопроекту щодо необхідності удосконалення правових механізмів встановлення меж міста Києва та його міських районів, вважаємо за доцільне висловити такі міркування.

Аналіз запропонованих змін до частини другої статті 2 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» свідчить, на наш погляд, про певне ускладнення процедури визначення меж міста Києва. За чинними нормами у цій процедурі беруть участь лише Київська міська рада та Верховна Рада України. Згідно з проектом до неї пропонується залучити Кабінет Міністрів України, як суб'єкта, що має вносити відповідний законопроект на розгляд Верховної Ради України. При цьому проектом не визначено строків, в які Кабінет Міністрів України має внести законопроект про встановлення меж до Верховної Ради України після внесення подання Київської міської ради, не виключається також ймовірність зупинення урядом цієї процедури. З наведеного вбачається, що процедура може бути ускладнена, а аналіз запропонованих проектом змін свідчить про ознаки звуження повноважень органів місцевого самоврядування, а саме – Київської міської ради, за рахунок розширення повноважень Кабінету Міністрів України.

Інститут законодавства
Верховної Ради України