



# РЕФОРМА ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ВЛАДИ

---

**ЗАКОНОДАВЧЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ**

**Проект Закону України «Про префектів»**



1. Здійснює нагляд за відповідністю актів органів місцевого самоврядування Конституції та законів
2. Координує діяльність територіальних органів центральних органів виконавчої влади
3. Забезпечує виконання державних програм
4. Організовує і спрямовує діяльність виконавчих органів в умовах надзвичайного та воєнного стану

1. Представляє як Президента так і КМУ
2. Призначається та звільняється з посади Президентом за поданням КМУ
3. Відповідальний перед Президентом, підзвітний та підконтрольний перед КМУ
4. Ротація кожні 3 роки
5. Спеціальний вишкіл
6. Позапартійний
7. Префект області є префектом району, де розташований центр області

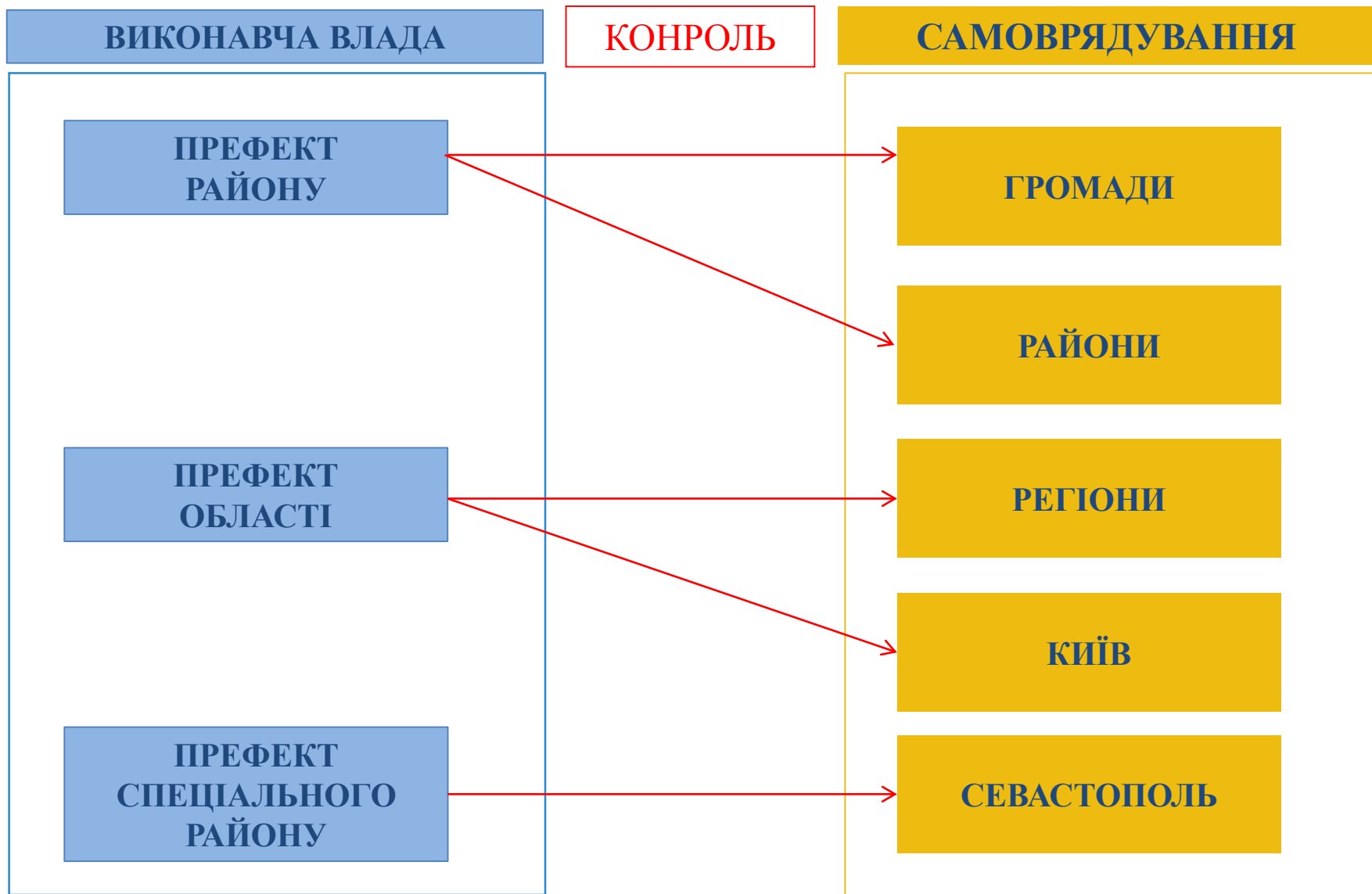
1. В порядку ротації
2. В порядку відновлення - для префектів, які перебувають в оперативному резерві менше трьох років
3. З кадрового резерву префектів при перебуванні там мінімум 1 рік

1. Включення до спеціального кадрового резерву за результатами конкурсу
2. Включення в резерв та виключення з нього здійснюється указом Президента
3. Фіксований резерв, оголошення конкурсу при виникненні вакансії
4. Перебування в спеціальному кадровому резерві від 1 до 5 років
5. Спеціальний вишкіл та перевірка

1. Відсутність єдиного суб'єкта призначення - участь як Президента так і Уряду
2. Необхідність швидкого заміщення вакантної посади – немає часу на додатковий конкурс
3. Особливі вимоги до претендента в морально-етичному та психологічному плані – неможливість їх оцінити під час конкурсу
4. Префект одразу повинен виконувати свої повноваження на новому місці без «розкачки» - необхідність спеціального вишколу



# ОРГАНІЗАЦІЯ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ ТА САМОВРЯДУВАННЯ





## ЧОМУ ПРЕФЕКТ ОБЛАСТІ ОДНОЧАСНО Є ПРЕФЕКТОМ РАЙОНУ, ДЕ Є ЦЕНТР ОБЛАСТІ

1. Обсяг об'єктів перевірки актів ОМС для префекта району –  $3*10+2=32$ , для префекта області -2
2. Обсяг об'єктів контролю ТО ЦОВВ в префекта району більший ніж префекта регіону
3. Відсутність ієрархії – повноваження префектів чітко розмежовані
4. Безпека – рівень регіону повинен бути послаблений для уникнення проявів сепаратизму. Тому посилюється рівень району
5. Схема апробована і успішна у Франції



# ПРЕФЕКТ: БАЛАНС ПРЕЗЕДЕНТ - УРЯД

## ДІЯ

## УРЯД

## ПРЕЗИДЕНТ

Вимоги до претендента до включення в резерв

Стаж роботи не менше 3 років на посадах категорії Б

Навчання в НАДУ

Конкурс (Конкурсна комісія для держслужбовців категорії А)

Оголошує Нацдержслужба

Включення до кадрового резерву

Пропозиція: 3 кандидатури

Указ Президента

Вишкіл в резерві

Програма підготовки затверджується Мінрегіоном

Вишкіл в НАДУ

Призначення на посаду

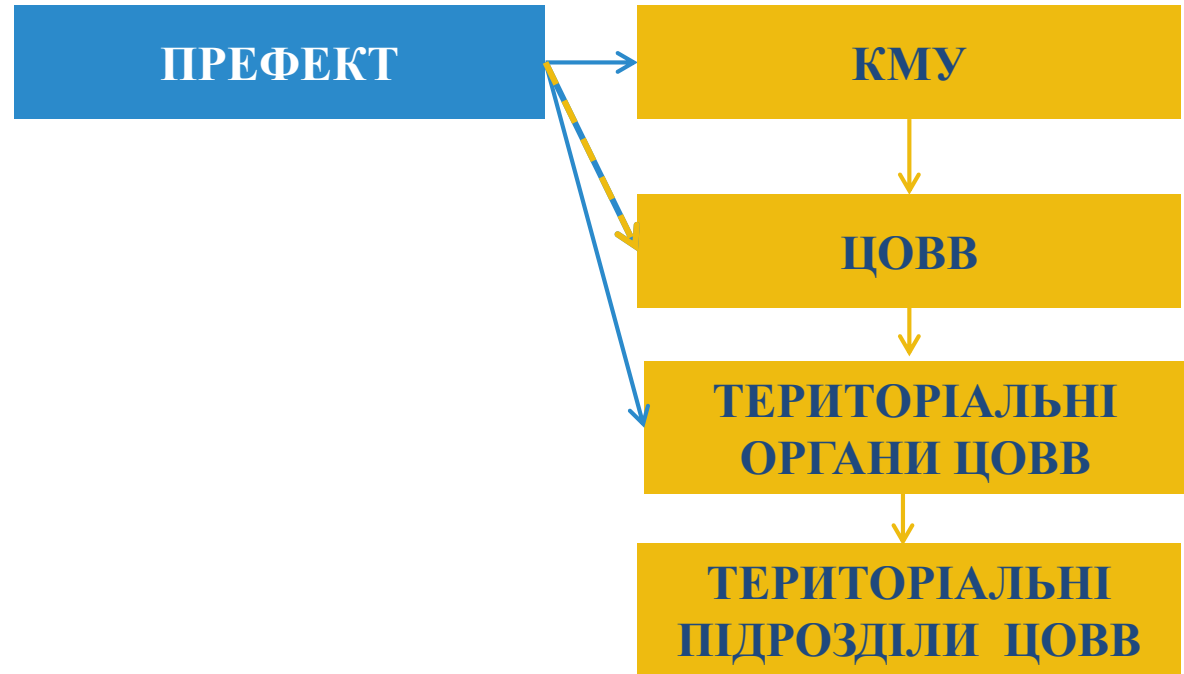
Подання - 7 днів при появі вакансії

Призначення - 14 днів після подання

Методологічний супровід

Мінрегіон

# ПРЕФЕКТ: ВЗАЄМОДІЯ З УРЯДОМ ПОВНОВАЖЕННЯ ЩОДО ПРИЗНАЧЕНЬ



## ПРИЗНАЧЕННЯ

### ПОСАДА

Керівник ТО ЦОВВ

Керівник підрозділу префектури

Керуючий справами префектури

### ПРЕФЕКТ

Мовчазна згода

Призначає

Призначає

### ЦОВВ

Призначає

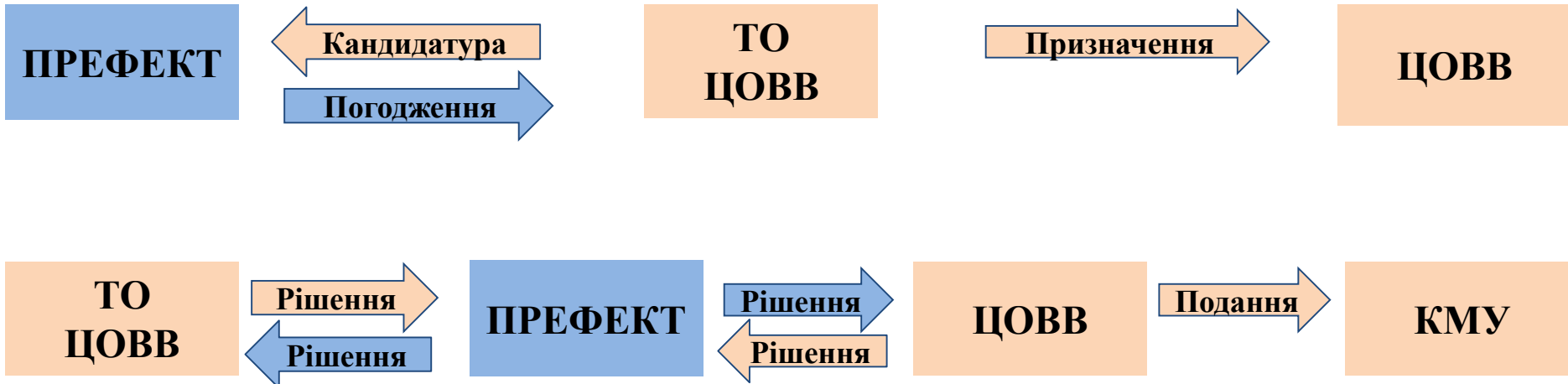
Мовчазна згода

Погоджує (Мінрегіон)

## Правова експертиза актів органів місцевого самоврядування



## 2. Координація діяльності територіальних органів ЦОВВ





# ПРЕФЕКТ: ПОРЯДОК ПЕРЕВІРКИ НА ВІДПОВІДНІСТЬ КОНСТИТУЦІЇ АКТІВ ОМС/ АКТІВ ТО ЦОВВ

## АКТИ ОМС

1. ОМС надсилає акт протягом 3 днів після підписання
2. Попередній аналіз – повернення на виправлення – до набуття чинності
3. Перевірка – протягом 30 днів з дня набуття чинності акту
4. Зупинка акту з мотивів невідповідності законам України та Конституції з одночасним зверненням до суду

## АКТИ ТО ЦОВВ

1. ТО ЦОВВ надсилає акт протягом 3 днів після підписання
2. Перевірка – протягом 15 днів
3. Зупинка – звернення до ЦОВВ щодо скасування акта
4. ЦОВВ – скасовує акт або звертається до КМУ щодо скасування акта префекта

# ПРЕФЕКТ VS УПОВНОВАЖЕНИЙ

## ПРЕФЕКТ

1. Зупиняє прийняте ОМС рішення з порушенням закону і подає в суд
2. Контролює законність активів Уповноваженого

## УПОВНОВАЖЕНИЙ

1. Виконує повноваження виконавчого органу ОМС до обрання нових органів ОМС

У разі прийняття ОМС рішення, що не відповідає Конституції, створює загрозу порушення державного суверенітету, територіальної цілісності чи загрозу національній безпеці, Президент зупиняє дію акту, призупиняє повноваження ОМС і призначає Уповноваженого



## ПРИЧИНИ ЗВІЛЬНЕННЯ

1. Закінчення строку перебування на посаді префекта.
2. Призначення в порядку переведення на посаду префекта іншої адміністративно-територіальної одиниці до закінчення трирічного терміну перебування на посаді префекта.
3. Відмова префекта від призначення в порядку переведення на посаду префекта іншої адміністративно-територіальної одиниці.
4. Набрання чинності актом Верховної Ради України про ліквідацію адміністративно-територіальної одиниці.

## ПРОЦЕДУРА ЗВІЛЬНЕННЯ

1. КМУ вносить подання Президенту України щодо звільнення особи з посаду префекта
2. Президент України за результатами розгляду подання КМУ звільняє відповідну особу з посади префекта